

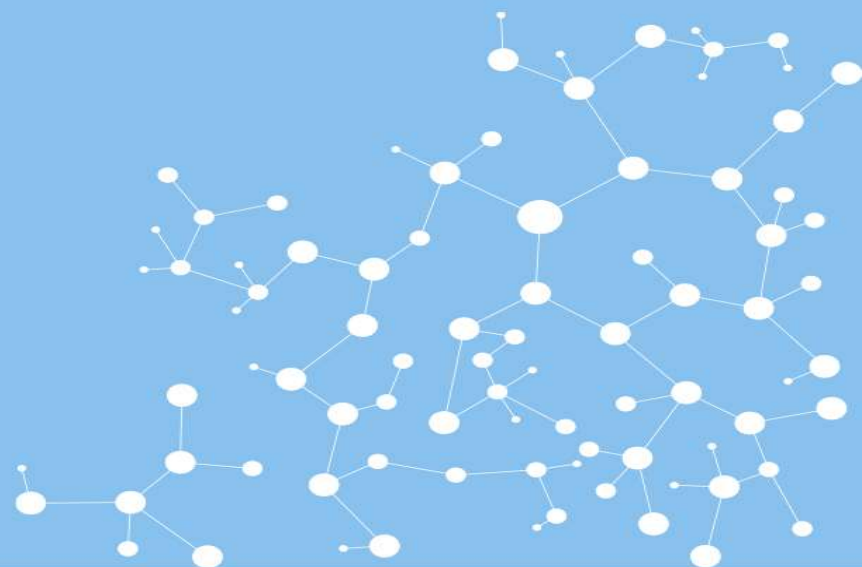
Coyuntura, escenarios y proyecciones hacia 2030 ante la presente crisis de Covid-19

3 de abril de 2020

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)



Observatorio COVID-19
en América Latina y el Caribe
Impacto económico y social

Mensajes principales

1. La crisis de COVID-19 llega en momento de lento dinamismo económico a nivel mundial
2. Respuestas internacionales: políticas monetarias, fiscales y fondos de garantía
3. Efectos económicos en América Latina y el Caribe
 - Efectos directos: la capacidad de reacción de los sistemas de salud
 - Efectos indirectos: la contracción de la demanda global y las cadenas de suministro
 - Efectos internos: medidas de contención e impactos en el empleo
4. Respuestas iniciales en la región: medidas de salud, sociales, fiscales y monetarias
5. La crisis de la COVID-19 pone en riesgo la integralidad de la Agenda 2030
6. Enfrentar la crisis: acciones de corto plazo y prioridades de largo plazo

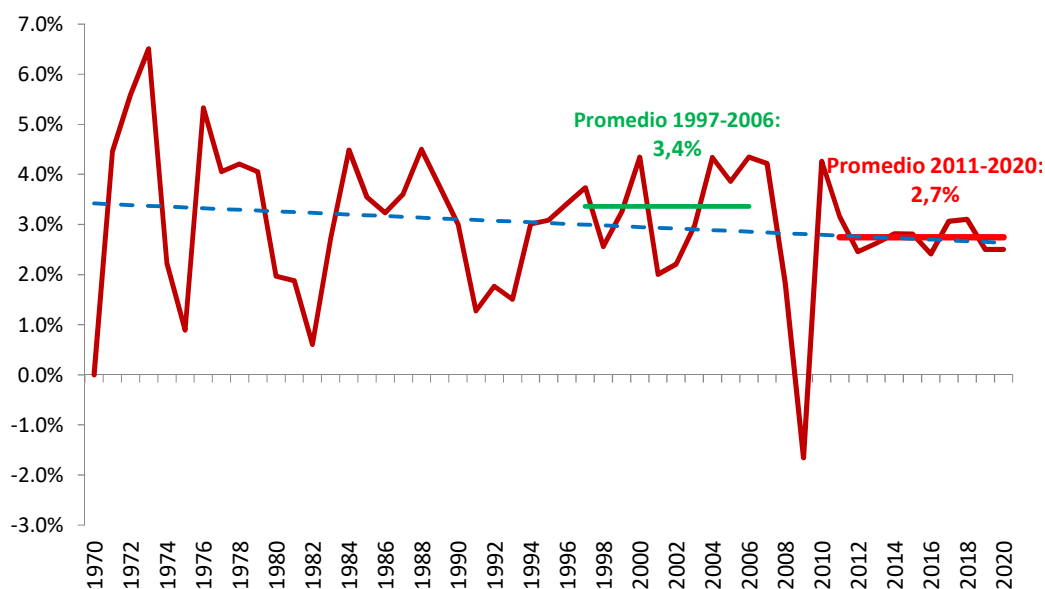
El mundo se encuentra ante una crisis sanitaria y humanitaria sin precedentes en el último siglo



COVID-19 llega en un contexto adverso: dinamismo decreciente en la economía mundial hasta 2019

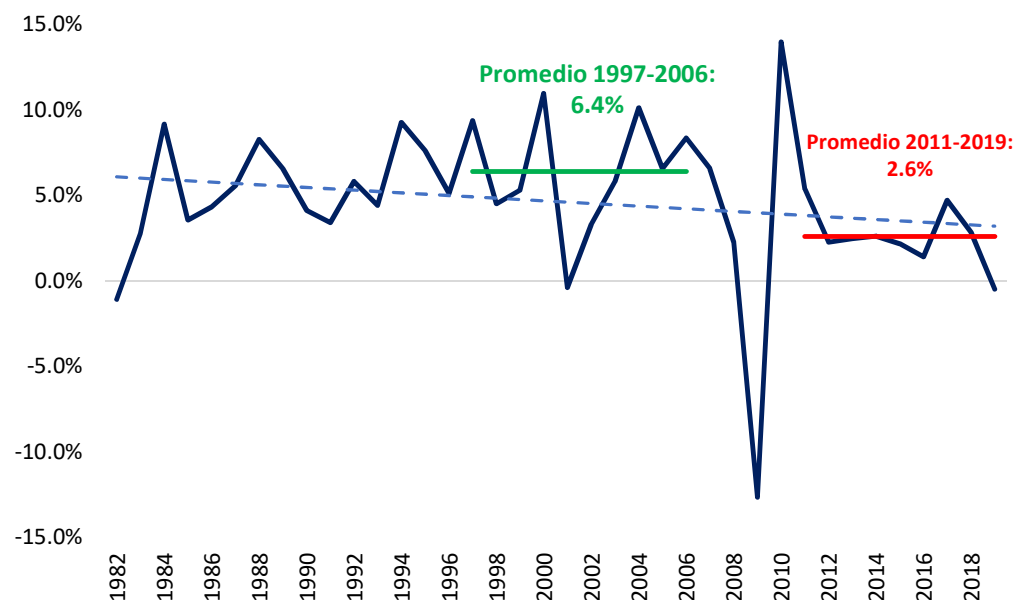
Tasa de crecimiento del PIB mundial 1970-2020^a

(En porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2010, a tipos de cambio de mercado)



Tasa de crecimiento del volumen de comercio mundial, 1982-2019

(En porcentajes)



Fuente: CEPAL sobre la base de datos de UN DESA.

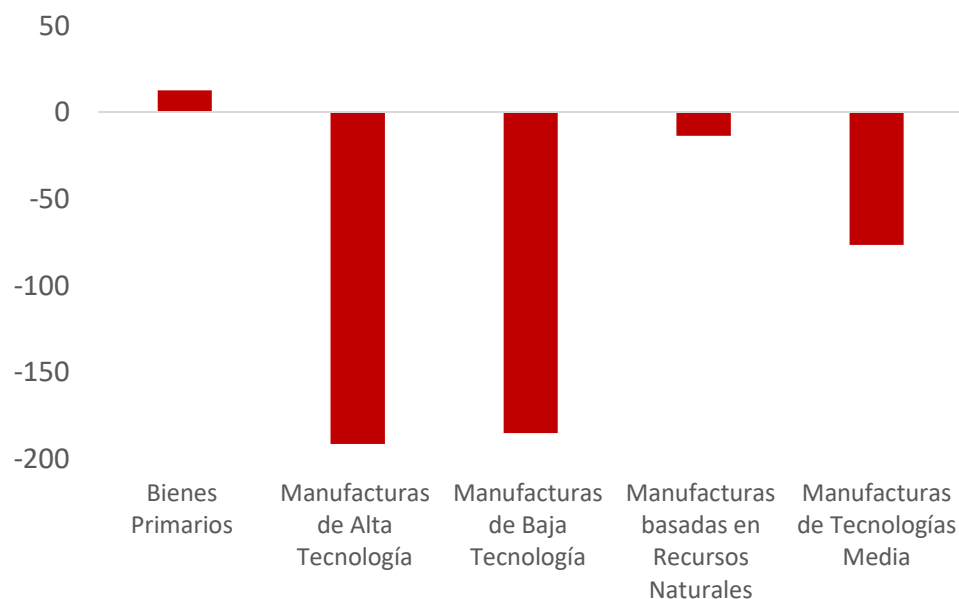
^a Las cifras de 2019 y 2020 corresponden a proyecciones

Fuente: CEPAL sobre la base de datos de la OMC.

La crisis aumentará la rivalidad geopolítica y la lucha por el predominio tecnológico

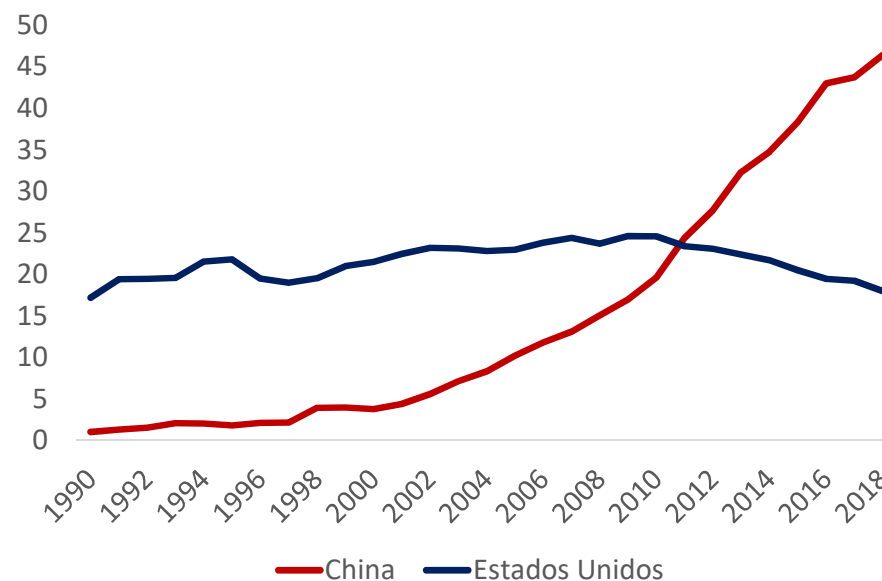
Estados Unidos: saldo comercial de bienes con China, según nivel de tecnología, 2018

(En miles de millones de dólares)



Solicitudes mundiales de patentes: China y Estados Unidos, 1990-2018

(en porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de UN Comtrade - Base de Datos Estadísticos sobre el Comercio Internacional

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).

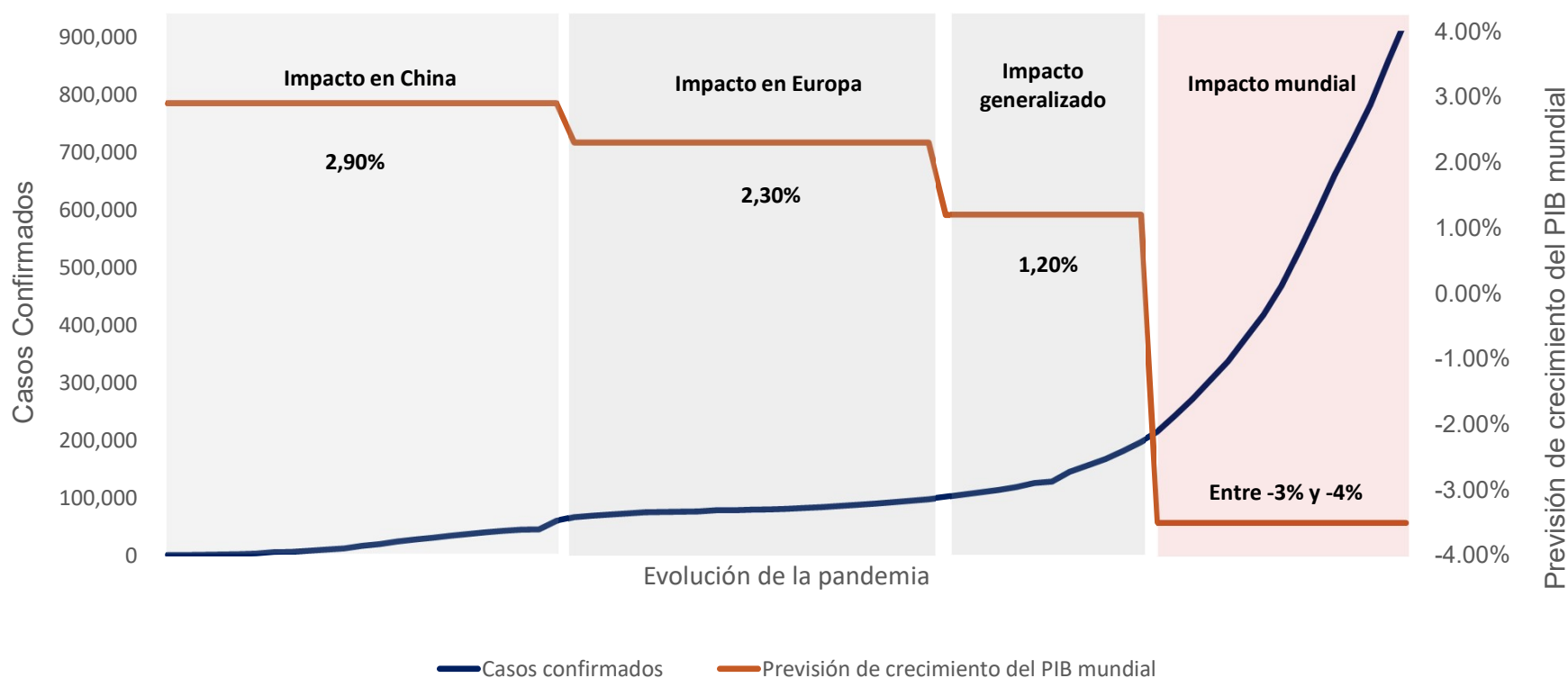
Cinco características de la crisis de la Covid-19

1. El mundo se enfrenta a una crisis sanitaria y humanitaria sin precedentes en el último siglo en un contexto económico ya adverso, a diferencia de 2008, esta **no es una crisis financiera sino de personas, de salud y bienestar**.
2. Una situación de economía de guerra indispensable el rol del Estado y no del Mercado, por ello **los estados están asumiendo un papel central para suprimir el virus y los riesgos** que afectarán a la economía y la cohesión social.
3. **Aplanar la curva de contagios** requiere medidas que reduzcan los contactos interpersonales y generarán **contracción económica**, paralizarán actividades productivas y destruirán demanda agregada/sectorial.
4. **Cómo no aplanar la economía:** el cumplimiento estricto y efectivo de las cuarentenas y las medidas de salud pública serán la forma más eficiente y rápida de reducir los costos económicos
5. **Cooperación internacional:** la salida de la crisis dependerá de la fortaleza económica de cada país, por lo tanto, dadas las **asimetrías entre los países desarrollados y en desarrollo**, el papel de la ONU, el FMI y el Banco Mundial será esencial para garantizar el acceso al financiamiento, sostener el gasto social y mantener la actividad económica con medidas innovadoras ("out of the box")

La magnitud del impacto económico dependerá del nivel de propagación del virus y la eficacia de las medidas de contención en todo el mundo

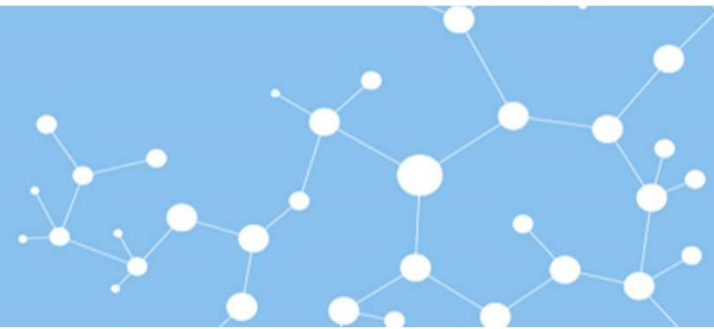
Casos confirmados de COVID-19 en todo el mundo y previsión de crecimiento mundial

(En número de casos y porcentajes)



Fuente: CEPAL, en base de datos de Bloomberg Economics, Goldman Sachs y Johns Hopkins University

Limitar el impacto económico de la pandemia: la respuesta internacional



La receta económica de Occidente: estímulo fiscal, garantías del Estado y medidas económicas

Medidas económicas adoptadas para enfrentar al impacto económico de la COVID-19: Países Seleccionados

Medida	Países			
	Alemania	España	Italia	EEUU
Préstamos estatales y garantías de crédito para empresas	X	X	X	X
Subsidios de desempleo	X	X	X	X
Aplazamiento de impuestos	X	X	X	X
Aplazamientos y subsidios a la seguridad social	X	X		X
Aplazamientos pago de deuda			X	X*

Fuente: Elaboración propia sobre datos oficiales

Nota: en los Estados Unidos incluye medidas como el aplazamiento de pago de impuestos (i.e. tax credits, tax filing delays)

Políticas fiscales para la recuperación económica y garantías a las empresas

Medidas económicas: Países Seleccionados

(porcentajes del PIB)

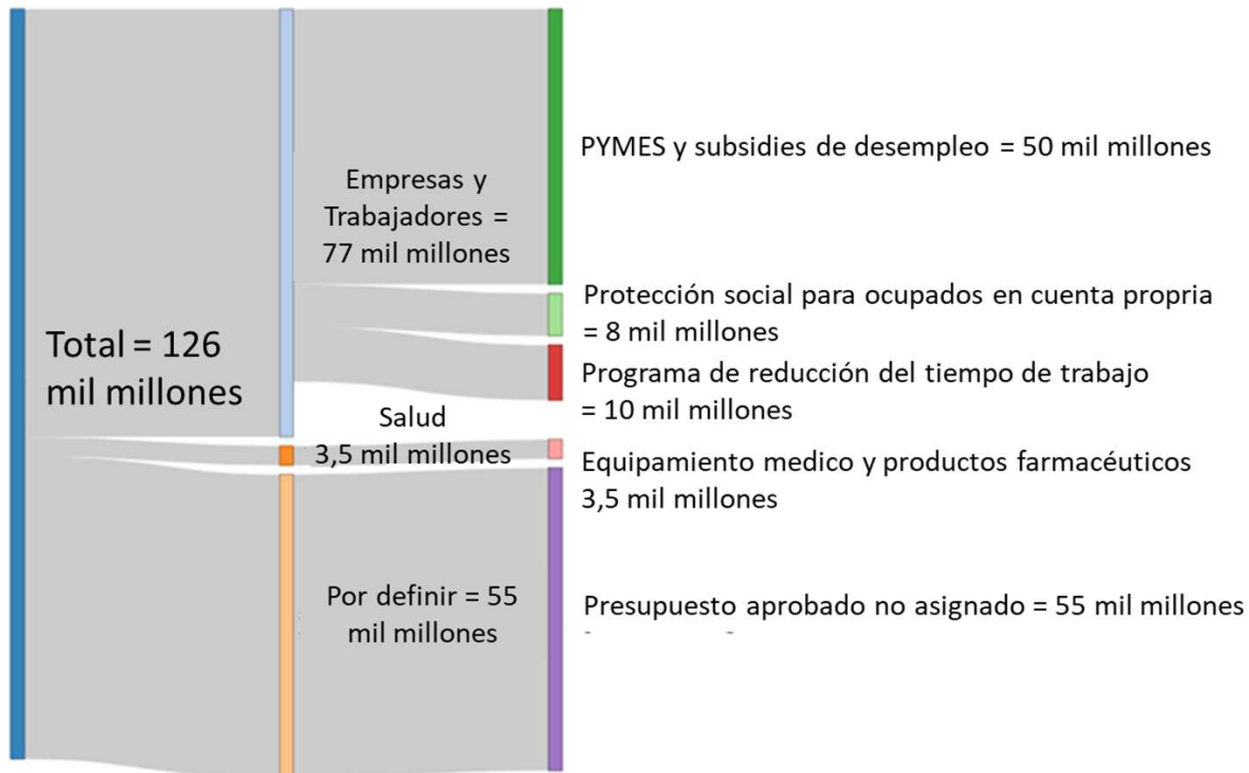
	Italia	Alemania	Japón	Reino Unido	Francia	España	Estados Unidos
Política fiscal	1,1	3,6	0,1	2,2	1,9	1,5	7,3
Gasto en salud	0,2	0,2		0,2		0,3	1,8
Gasto recuperación económica	0,9	3,4		1,2		1,2	3,2
Otras medidas fiscales			2,7	3,5			2,3
Garantías estatales de préstamos a las empresas	19,7	41	0,3	14,9	12,4	8	4,1

Fuente: Elaboración propia sobre datos oficiales y IMF

Nota: En China las medidas de reactivación económica han sido financiada con una reasignación presupuestaria del 1.2% del PIB, que incluyen mayor gasto en prevención y control de epidemias; producción de equipos médicos; seguros de desempleo; desgravación fiscal y exención de cotizaciones de seguridad social)

Alemania: subsidios a empresas y trabajadores y garantías de préstamos de largo plazo

Estímulo fiscal en Alemania por componente de gasto



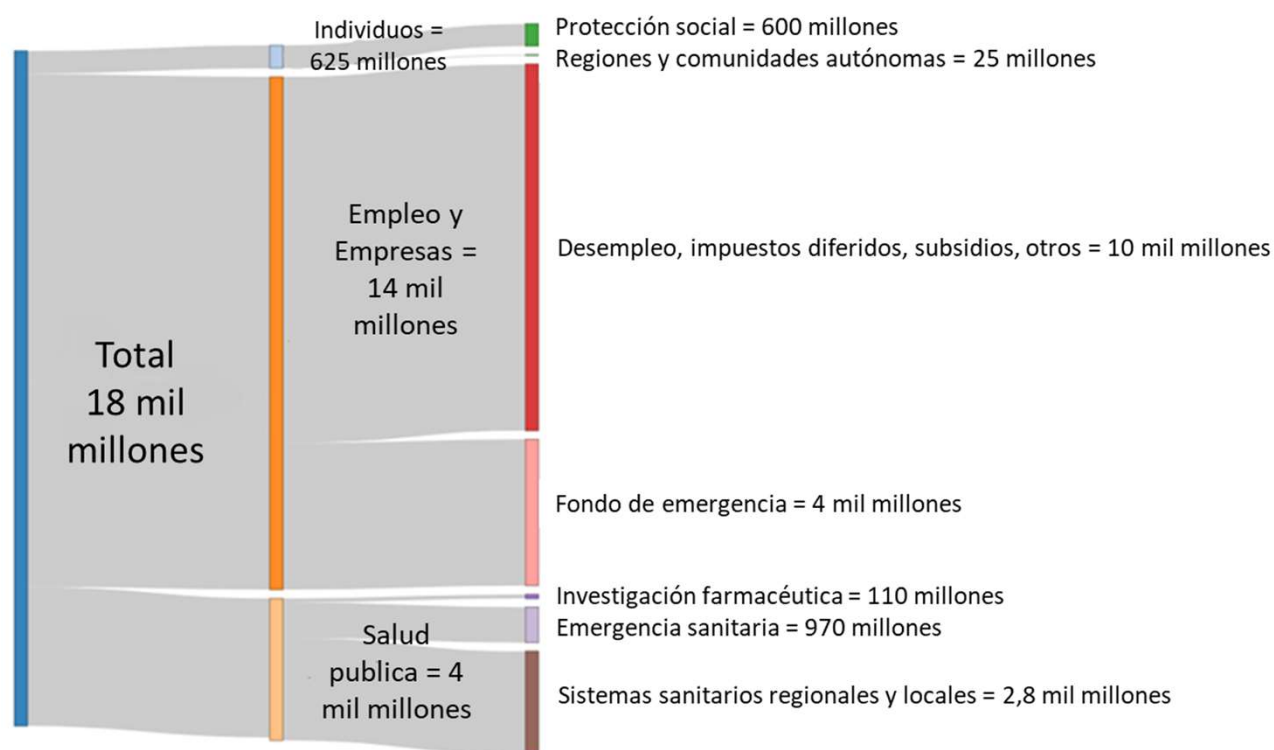
Fuente: Elaboración propia sobre datos oficiales y IMF

Garantías adicionales

- ✓ Posibilidad de expandir deuda pública por 200 mil millones de Euro
 - ✓ 100 mil millones para capital empresas en dificultad
 - ✓ 100 mil millones en préstamos a empresas de KfW
- ✓ Fondo de garantía para préstamos a empresas
 - ✓ 400 mil millones por el fondo de estabilización económica
 - ✓ 822 mil millones por KfW

España: instrumentos para ayudar a las empresas y los trabajadores y gasto en salud

Estímulo fiscal en España por componente de gasto



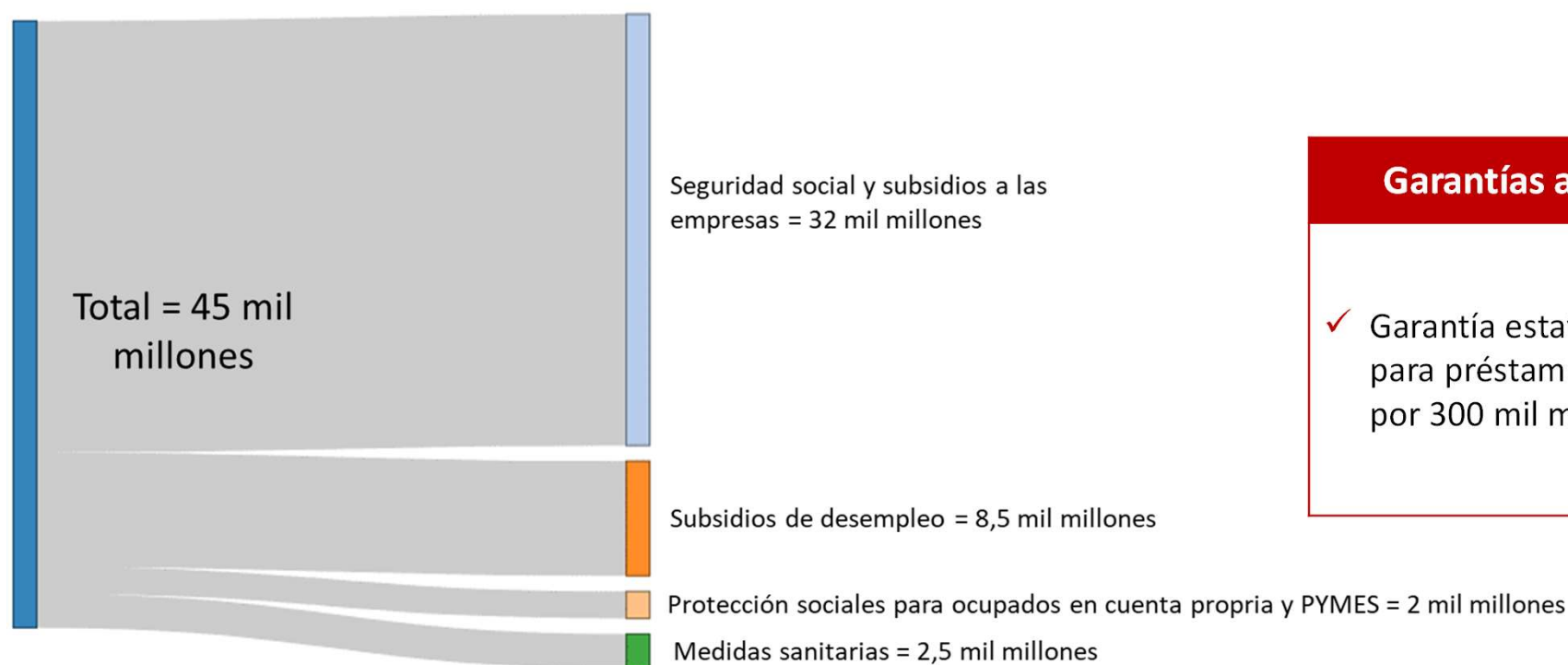
Fuente: Elaboración propia sobre datos oficiales y IMF

Garantías adicionales

- ✓ Garantía estatal para préstamos a empresas por 100 mil millones de Euro (ICO)
- ✓ Estímulo a inversiones privadas por 100 mil millones de Euro

Francia: Seguridad Social, Empresas y Empleo

Estímulo fiscal en Francia por componente de gasto



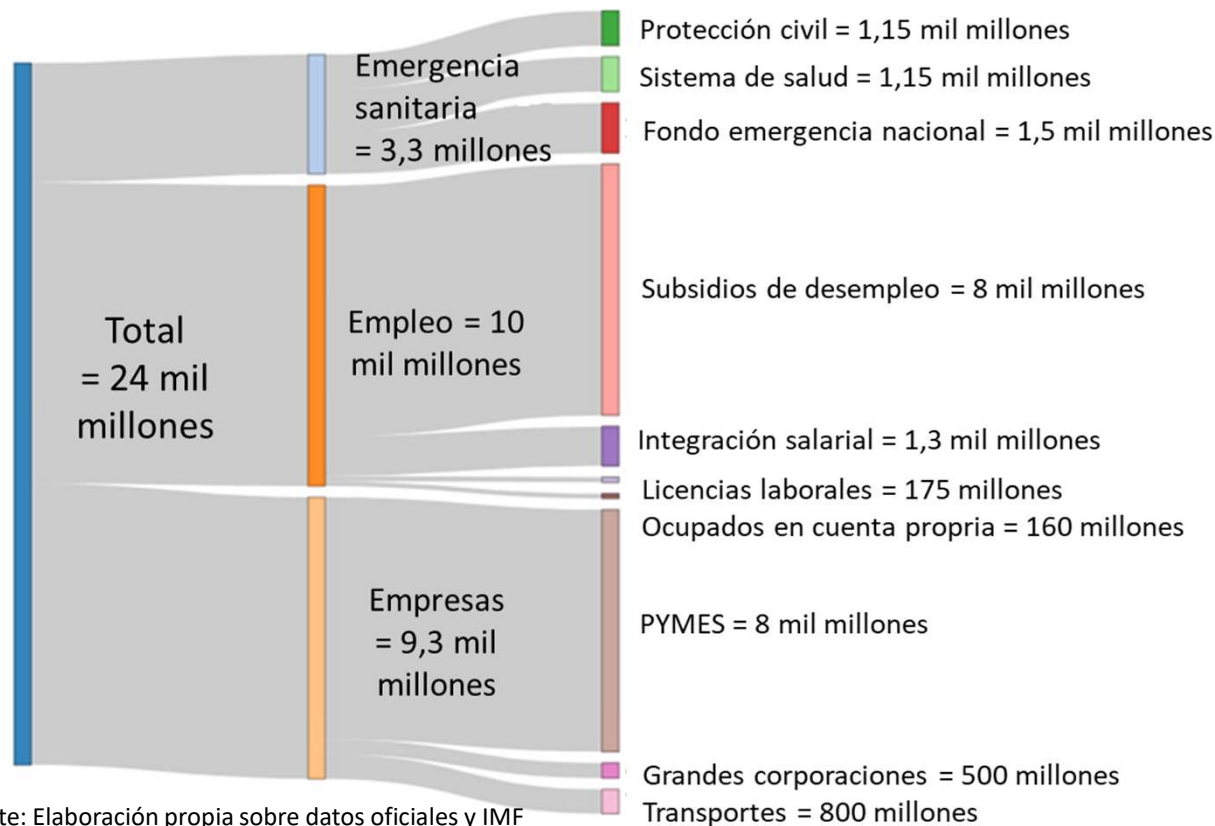
Garantías adicionales

- ✓ Garantía estatal mediante PBI para préstamos a empresas por 300 mil millones de Euro

Fuente: Elaboración propia sobre datos oficiales y IMF

Italia: Emergencia sanitaria, subsidios de desempleo y ayuda a las empresas

Estímulo fiscal en Italia por componente de gasto



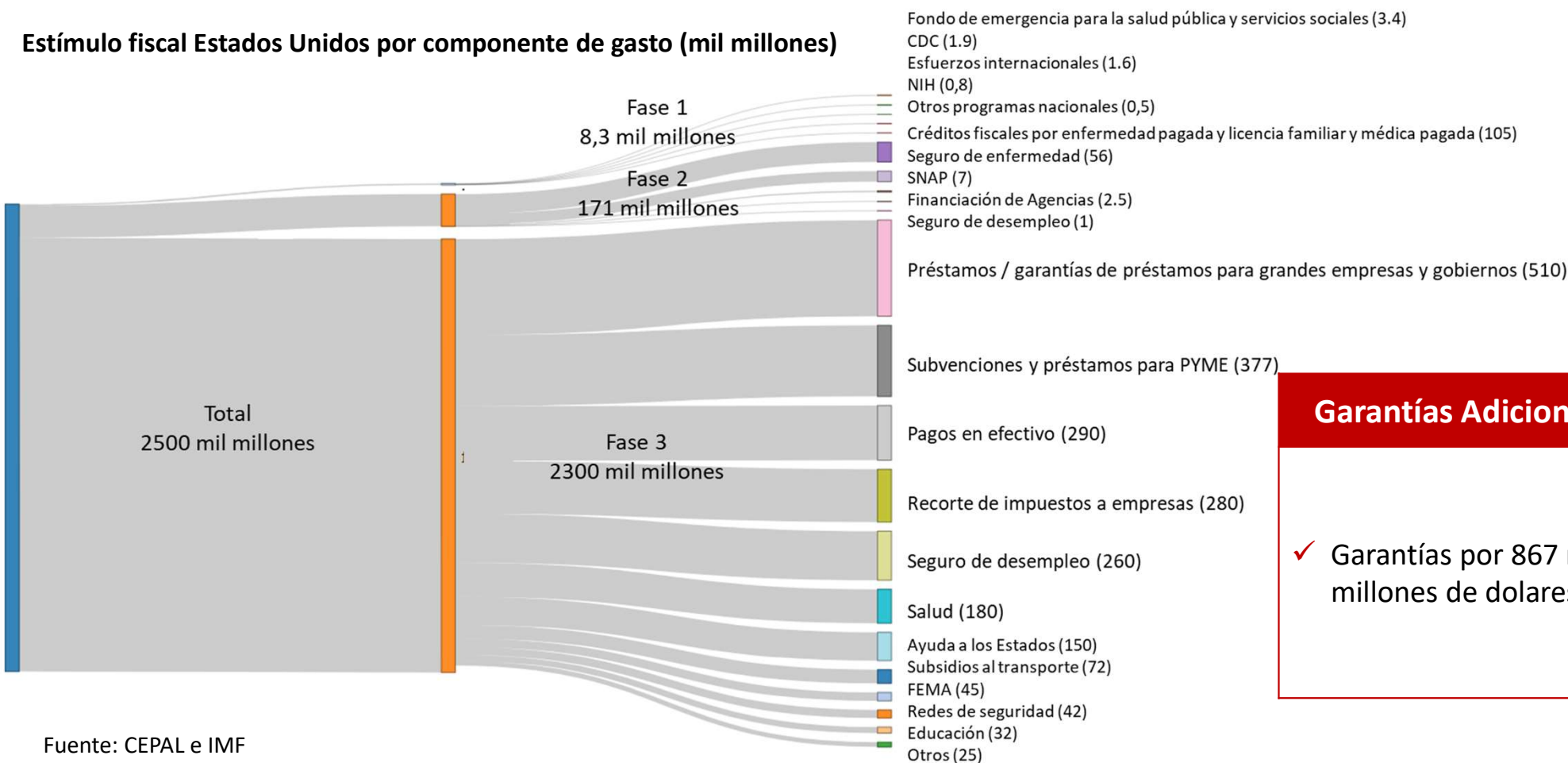
Garantías Adicionales

- Garantía estatal de 86 mil millones

Fuente: Elaboración propia sobre datos oficiales y IMF

Estados Unidos: Empresas, empleo y sector público

Estímulo fiscal Estados Unidos por componente de gasto (mil millones)



Garantías Adicionales

✓ Garantías por 867 mil millones de dólares

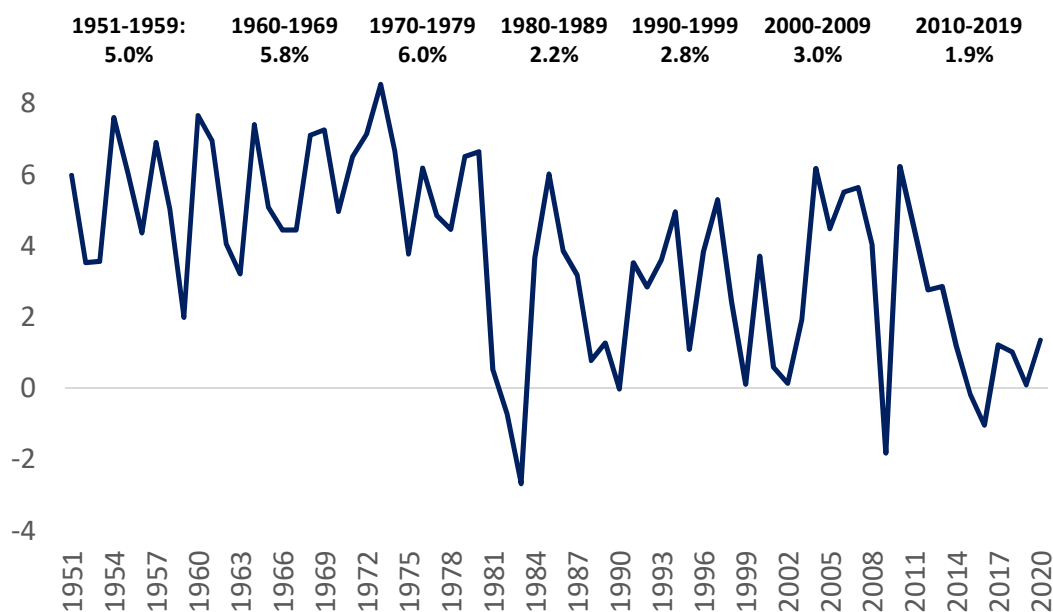
Fuente: CEPAL e IMF

Los efectos económicos de la pandemia en la economía de América Latina y el Caribe



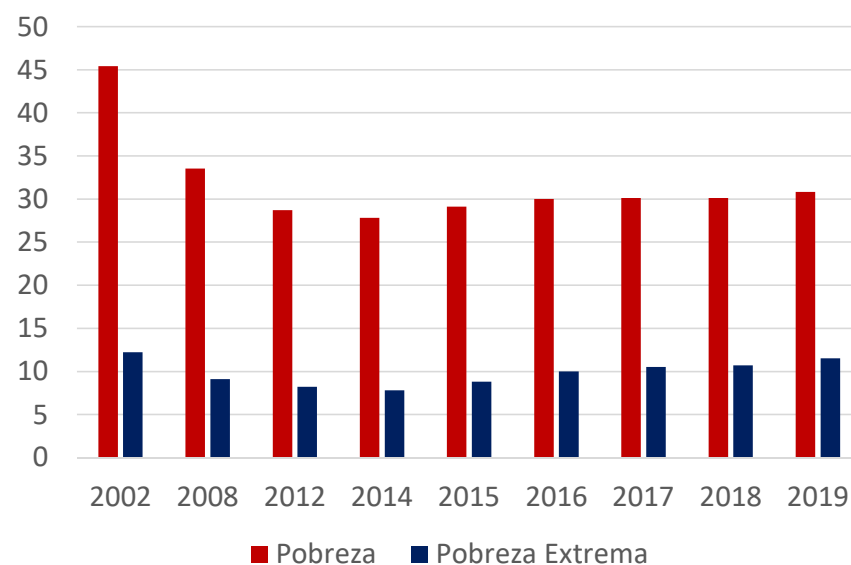
América Latina y el Caribe: siete años de lento crecimiento con tasas crecientes de pobreza, pobreza extrema y desigualdad

América Latina y el Caribe: tasa de crecimiento anual del PIB y promedio por decenios, 1951-2020
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales

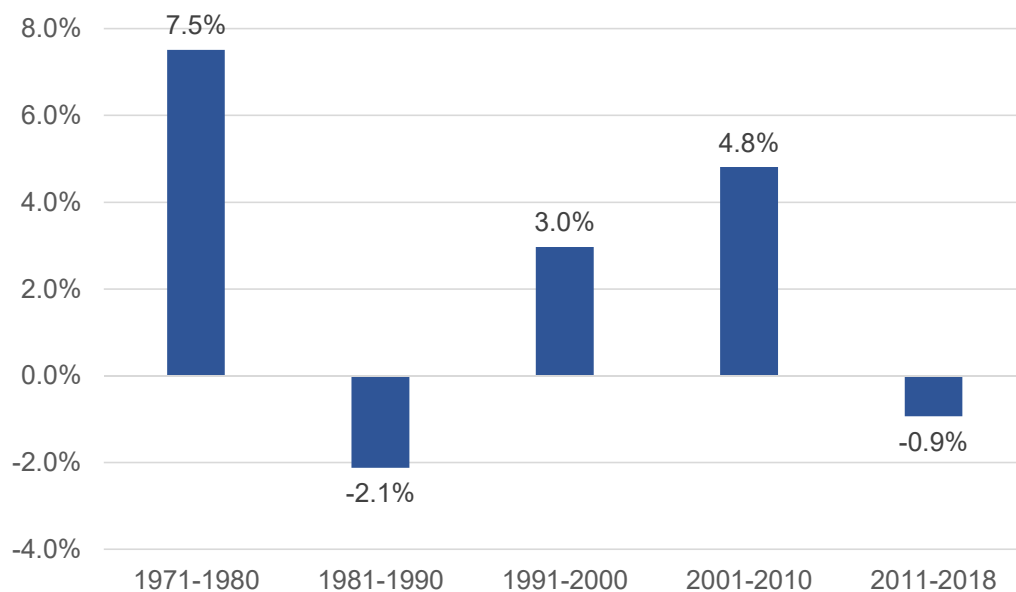
América Latina: tasa de pobreza y pobreza extrema, 2002-2019
(porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

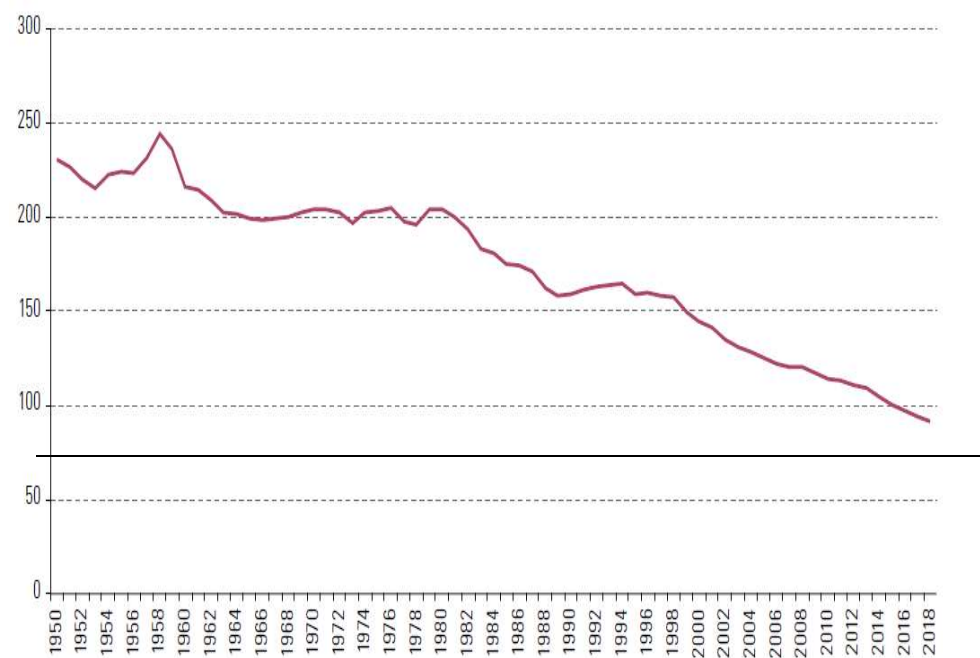
El peor desempeño de la inversión desde la década perdida y cae la productividad relativa respecto del resto del mundo

América Latina: Tasa de variación de formación bruta de capital fijo, 1971-2018



Fuente: CEPAL

América Latina y el Caribe (17 países): Productividad laboral relativa al resto del mundo, 1950-2018
(Resto del mundo=100)



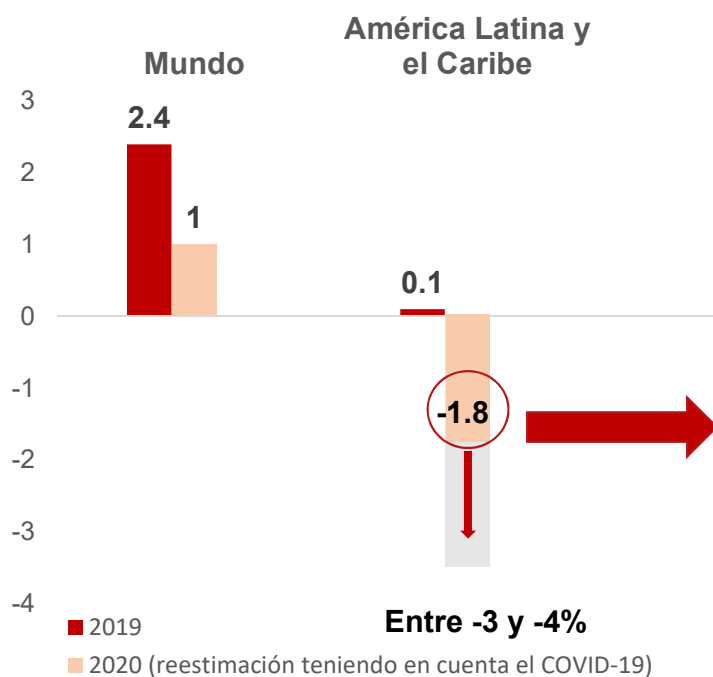
Fuente: CEPAL, sobre la base de *Total Economy Database*, *The Conference Board*

¿El principio de una profunda recesión?

Una dinámica económica débil frente a la pandemia

Tasas de crecimiento del PIB mundial y América Latina y el Caribe, 2019-2020
(En porcentajes)

Proyecciones de crecimiento del PIB en ALC, 2020
(En porcentajes)



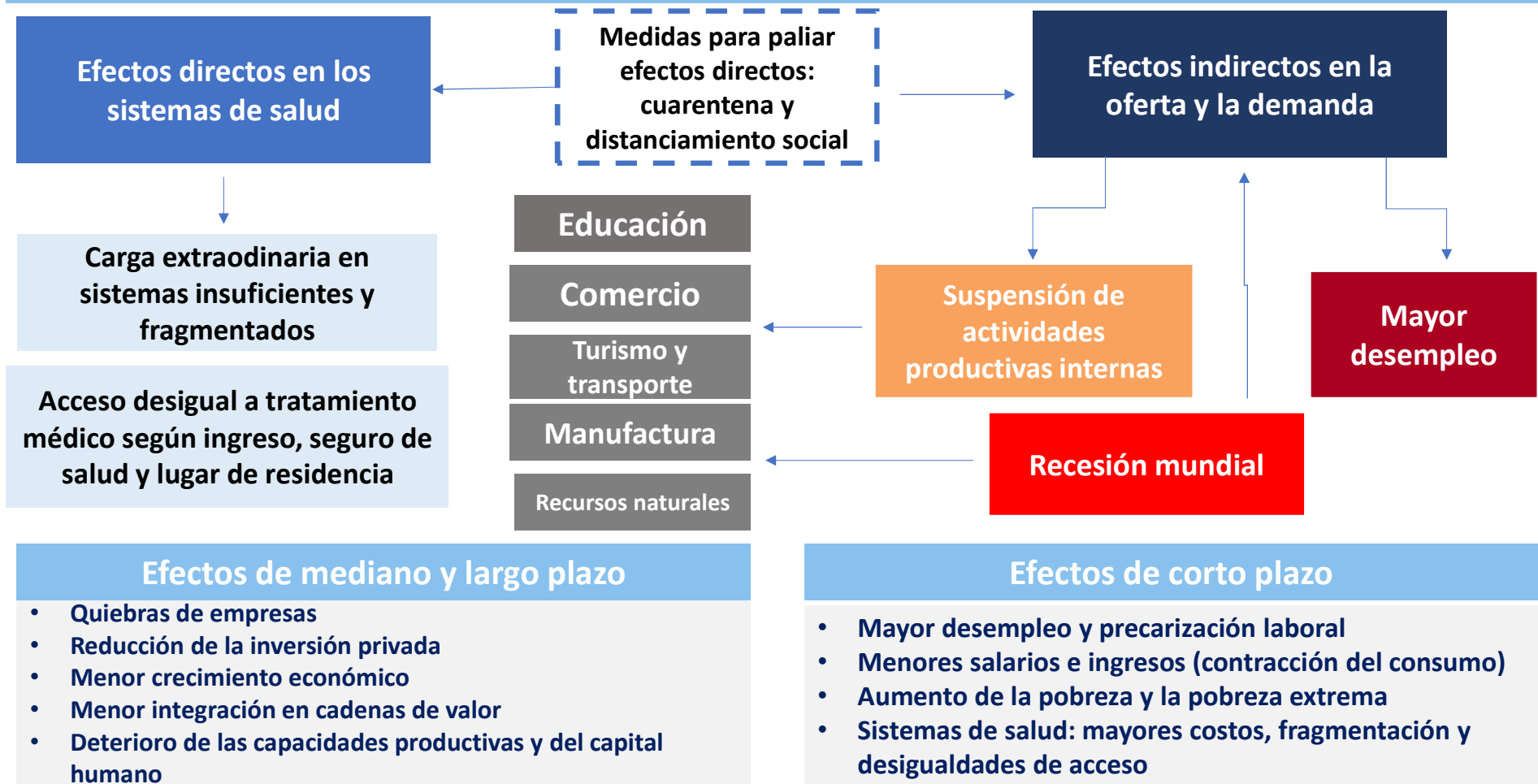
Se consideran solo los canales de transmisión externos de la crisis y los efectos de la contracción económica en China.

Sin embargo, los casos confirmados de personas infectadas se han extendido a la Unión Europea, los Estados Unidos y los países de la región. Por lo tanto, se esperan mayores impactos económicos para la región. En ese contexto, una caída del PIB de 1.8% es solo una proyección de referencia.

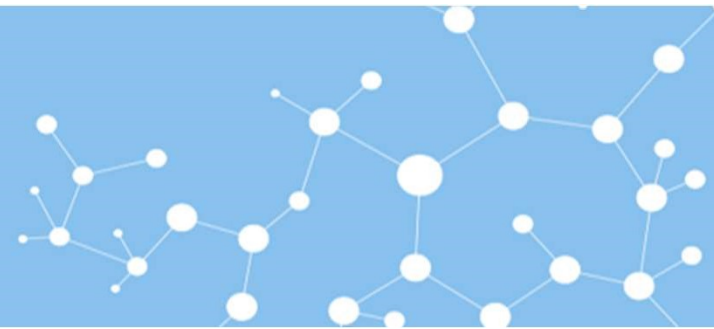
Institución	Tasa	Fecha
Goldman Sachs	-3.8%	27/3
Capital Economics	-1.9%	27/3
Bank of America	-1.6%	19/3
Credit Suisse	-1.5%	17/3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales

EFFECTOS ECONÓMICOS DE LA COVID-19 EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

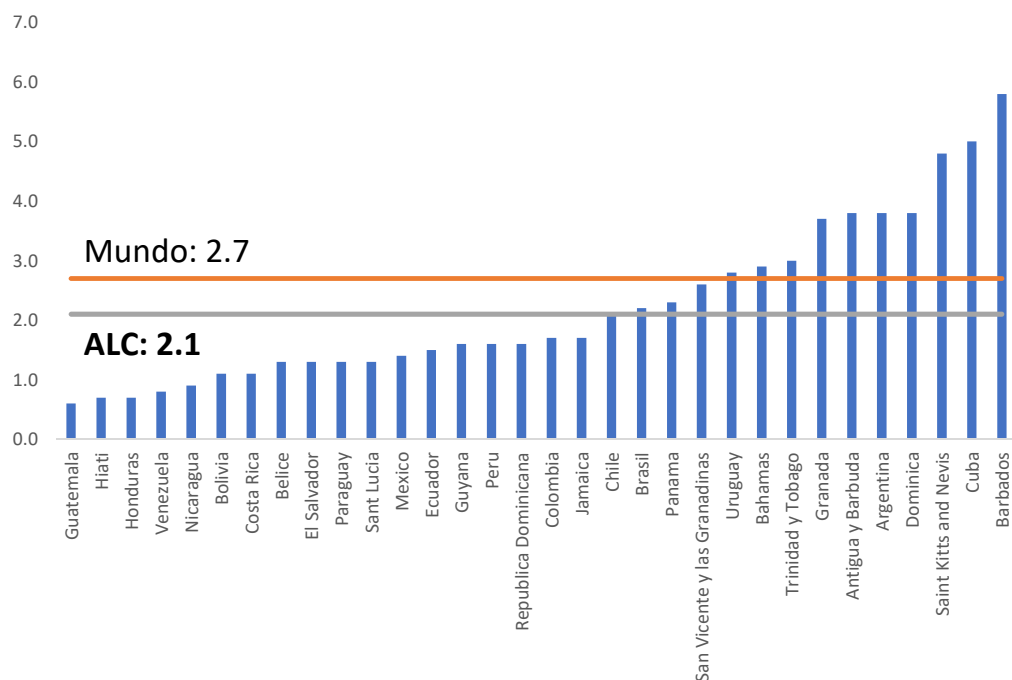


Efectos directos: Capacidades de los sistemas de salud



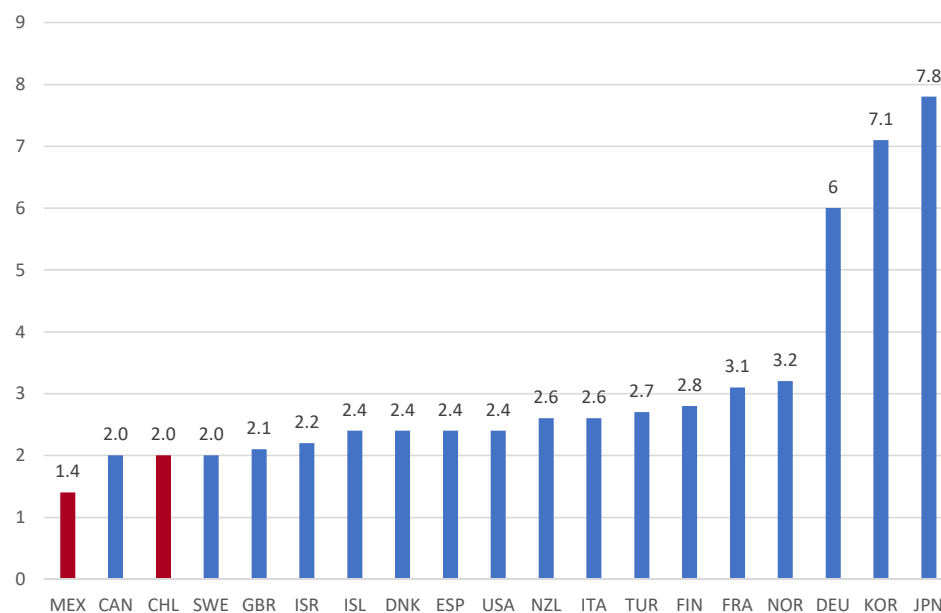
La infraestructura de salud es insuficiente para enfrentar los problemas generados por la pandemia

América Latina y el Caribe: número de camas de hospital por cada 1.000 personas, 2018 o último dato disponible
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Agencia Central de Inteligencia (CIA), The World Factbook 2018, Washington, D.C., y datos de la OCDE

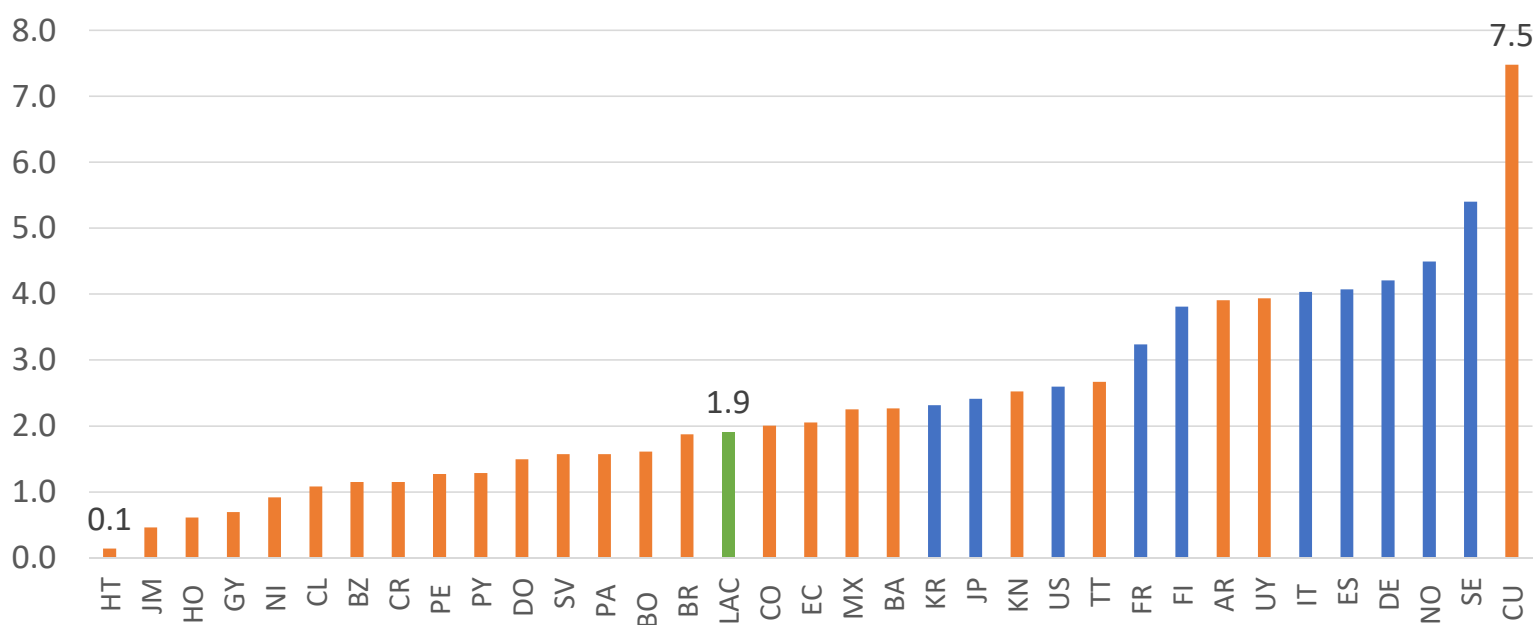
Países seleccionados: Camas de hospital de atención aguda por cada 1.000 habitantes, 2018 o más reciente disponible
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL sobre la base de datos de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)

El sistema salud de la región carece de los recursos humanos para enfrentar la pandemia

América Latina y el Caribe: médicos por cada 10.000 habitantes, 2014^a

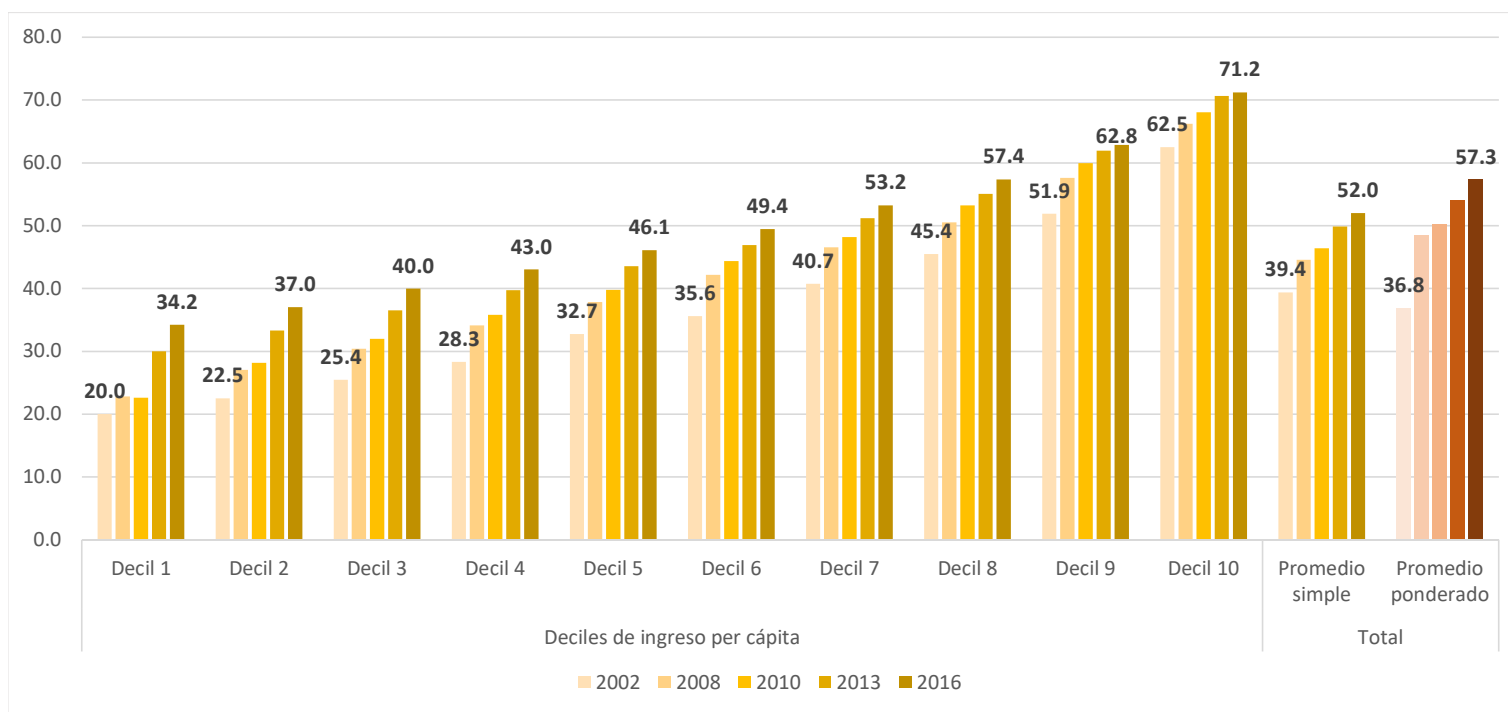


Fuente: Observatorio Mundial de la Salud de la OMS. A La cifra regional se basa es un promedio simple de 24 países.

Las desigualdades de la región en términos de acceso a la salud profundizan los costos económicos y sociales de la crisis

América Latina (14 países): afiliación o cotización a sistemas de salud de los ocupados de 15 años y más, según deciles de ingreso, totales nacionales, 2002-2016
(En porcentajes)

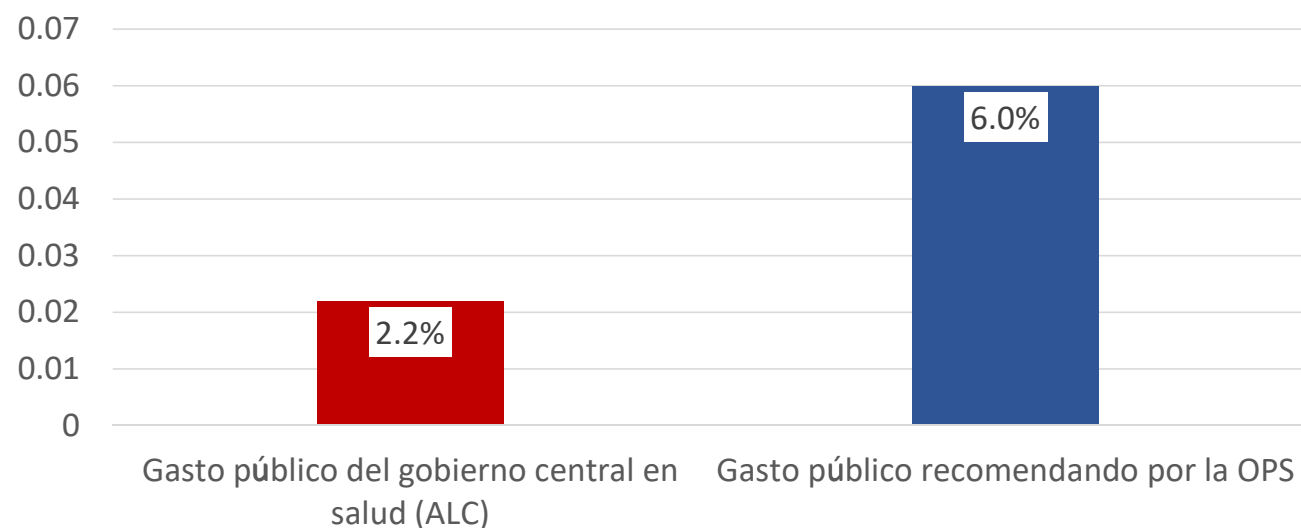
- Los sistemas de salud con fuerte fragmentación entre servicios diferenciados por nivel de ingresos
- En el primer decil de ingreso, solo el 34% de los trabajadores cotiza o está afiliado a un sistema de salud



Fuente: CEPAL, Panorama Social de América Latina 2018.

Fortalecer los sistemas de salud requiere mayor y mejor gasto público

América Latina y el Caribe: gasto en el sector de salud como porcentaje del PIB, 2019



- Los países de la región gastan en promedio el 2,2% del PIB en salud
- Los sistemas de la región ya estaban bajo presión debido a la epidemia de dengue
- Es necesario encontrar espacio fiscal para fortalecer los sistemas de salud de la región

Fuente: CEPAL (2019b), Panorama Social de América Latina 2019, Santiago. Naciones Unidas (2020), [en línea] SDG Indicators [en línea] <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>

Efectos Indirectos: Desaceleración en la demanda global y interrupción de cadenas de valor



Seis canales externos de transmisión impactarán la economía de la región

La disminución de la actividad económica de sus principales socios comerciales

Caída de los precios de los productos primarios

Interrupción de las cadenas de valor mundiales

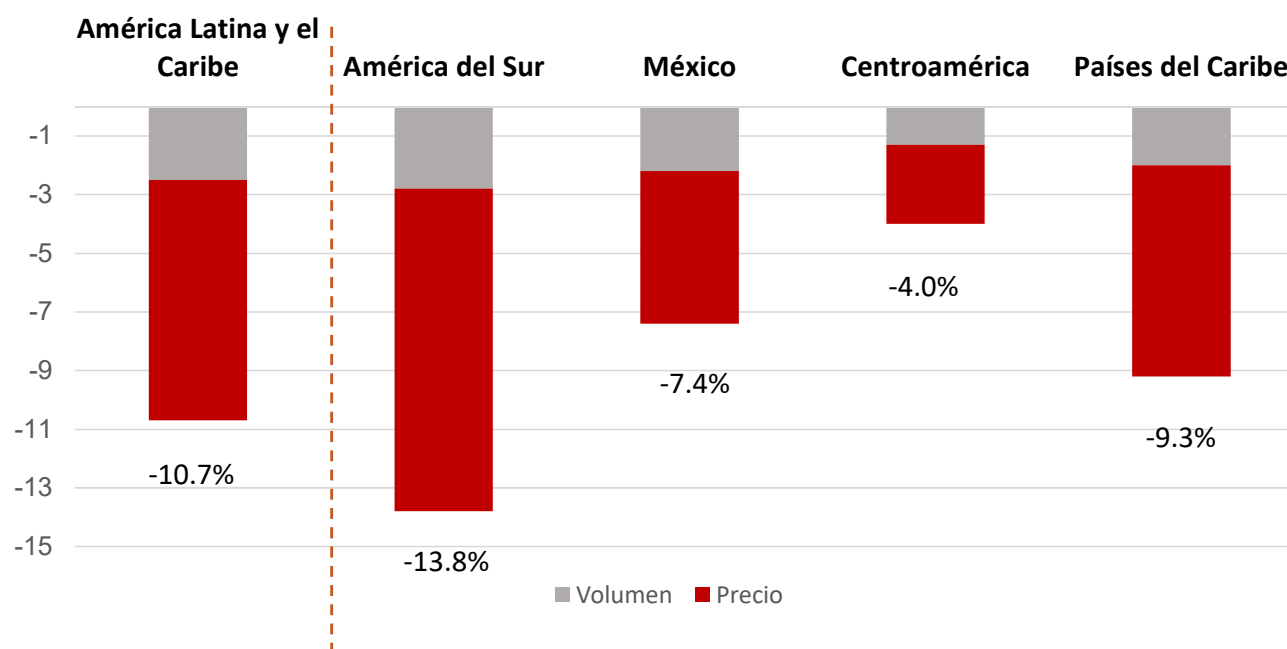
Menor demanda de servicios turísticos

Reducción de las remesas

Intensificación de la aversión al riesgo y el empeoramiento de las condiciones financieras mundiales

En 2020, se espera que el valor de las exportaciones caerá 10,7%, debido a la disminución de los precios y a la contracción en la demanda agregada global

América Latina y el Caribe: efectos de la COVID-19 en las exportaciones de bienes por subregiones y países principales, pronóstico para 2020
(Variación porcentual)

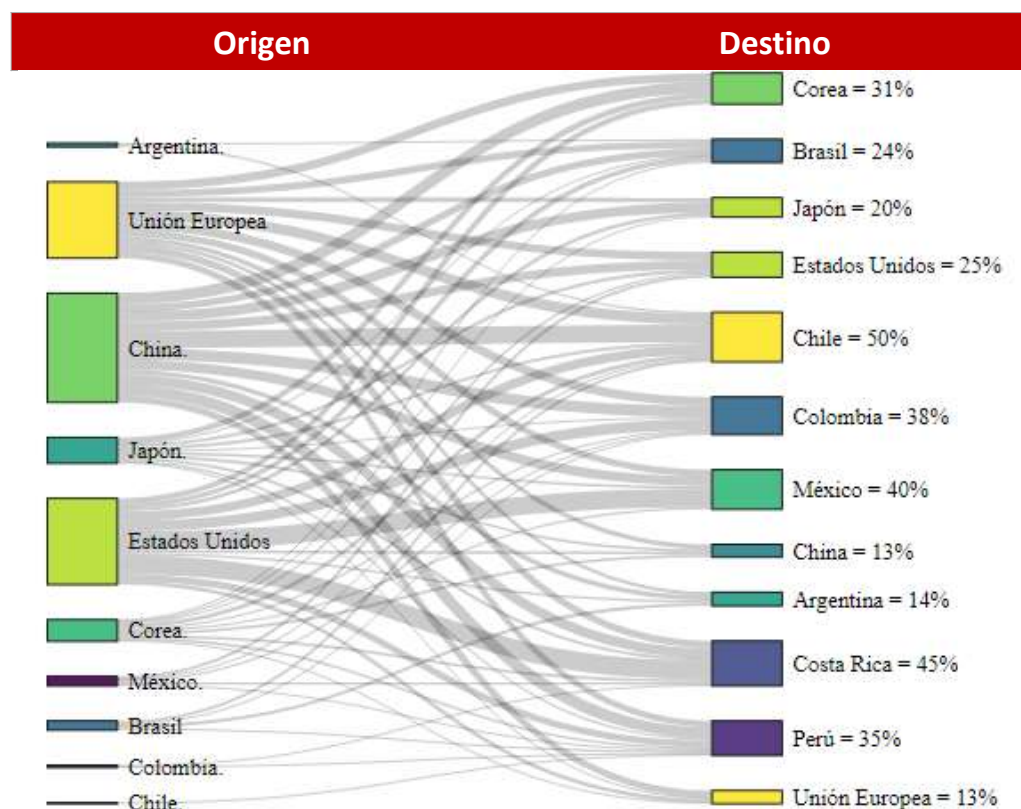


Fuente: CEPAL

La interrupción de las cadenas de producción tiene impactos significativos en la economía de la región debido a la integración en actividades poco sofisticadas

- La interrupción de las cadenas globales de valor tiene implicaciones importantes para la región:
 - Interrupción de las actividades de producción relacionadas
 - Reducción de las actividades de servicios relacionadas
 - Contracción de la oferta de bienes importados
- Uno de los primeros sectores a ser afectado es la industria manufacturera, en particular la automotriz, en que la región participa en eslabones poco sofisticados de las cadenas

Países seleccionados, Manufactura: Valor agregado demanda final, según origen
(porcentaje de los países de origen en el total de la demanda final)

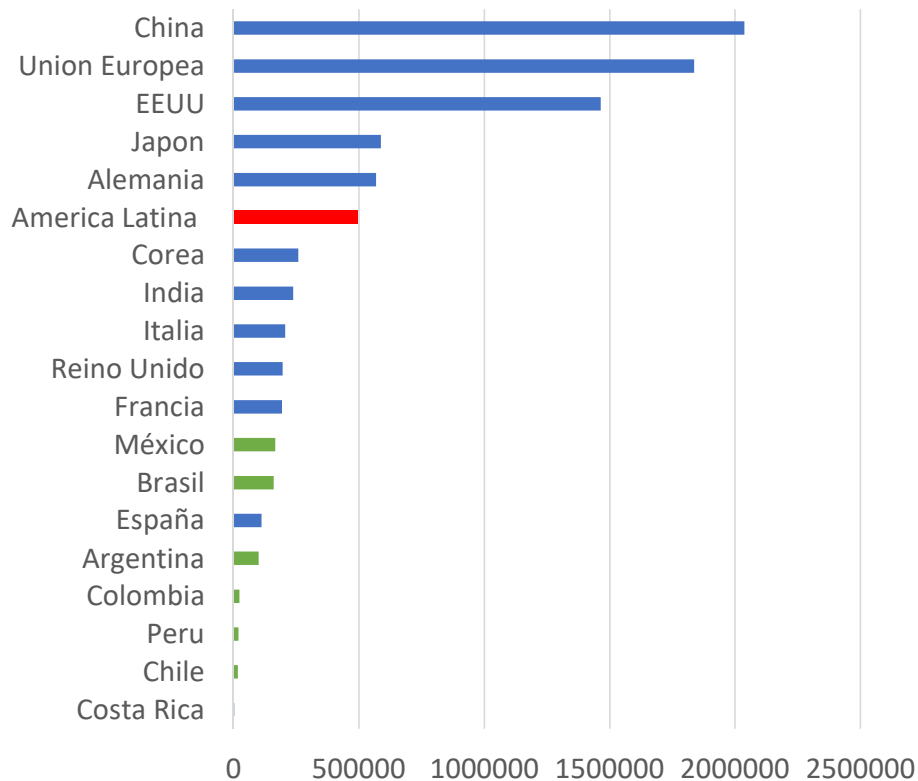


Fuente: CEPAL, OECD TIVA

La integración regional es crucial para enfrentar la crisis

El tamaño de la manufactura importa por escala, alcance y aprendizaje

Países Seleccionados, Manufactura: Valor agregado demanda final del mundo
(en millones de dólares, 2015)

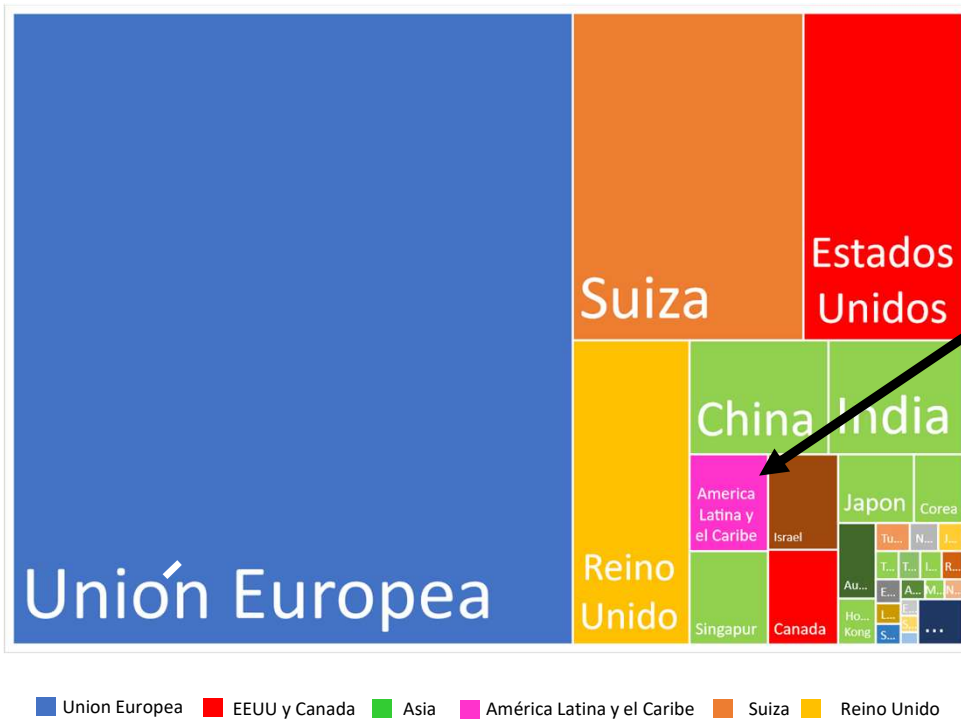


- Los países de la región tienen capacidades productivas poco sofisticadas y fragmentadas a nivel regional
- **Hacer frente a la crisis requiere escalar las capacidades nacionales y regionales,** principalmente en la producción y provisión de bienes de primera necesidad
- **Para garantizar la provisión de bienes y la continuación de las actividades productivas regionales es imperativo impulsar el comercio intrarregional y la integración logística**
- Fortalecer los espacios regionales y las complementariedades entre los sistemas productivos de los países es fundamental para disminuir la vulnerabilidad externa de los países y aumentar la competitividad internacional

La relevancia de los abastecimientos médicos en la crisis de la COVID-19.

El caso de la industria farmacéutica, muy concentrada en Europa, América del Norte y Asia

Mundo: exportaciones sector farmacéutico (2018)
(Millones de dólares)



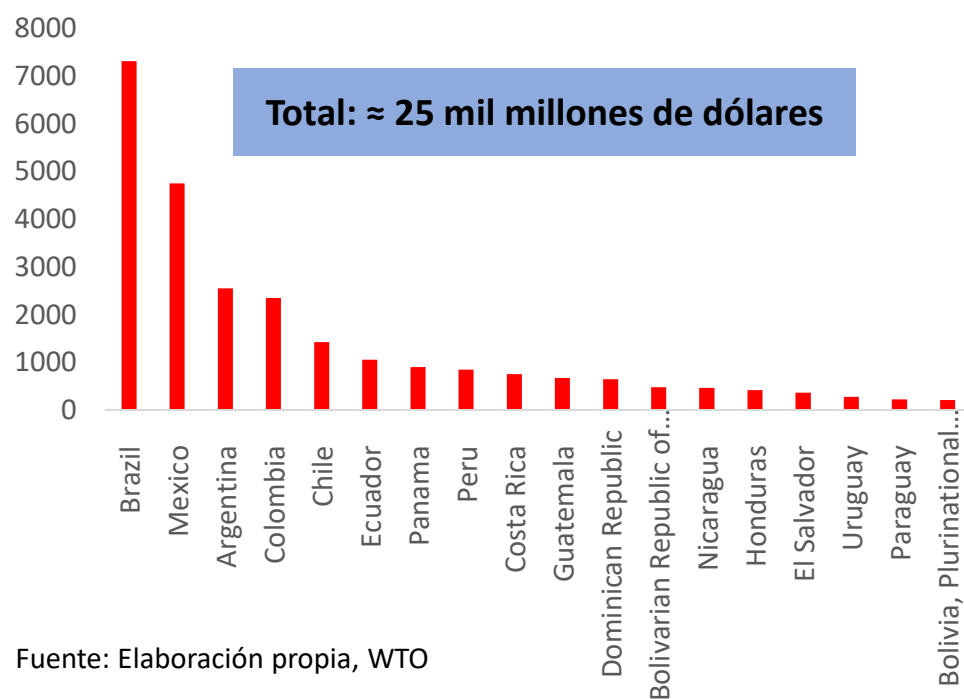
América Latina y el Caribe: exportaciones sector farmacéutico (2018)
(Millones de dólares)



Fuente: CEPAL, WTO

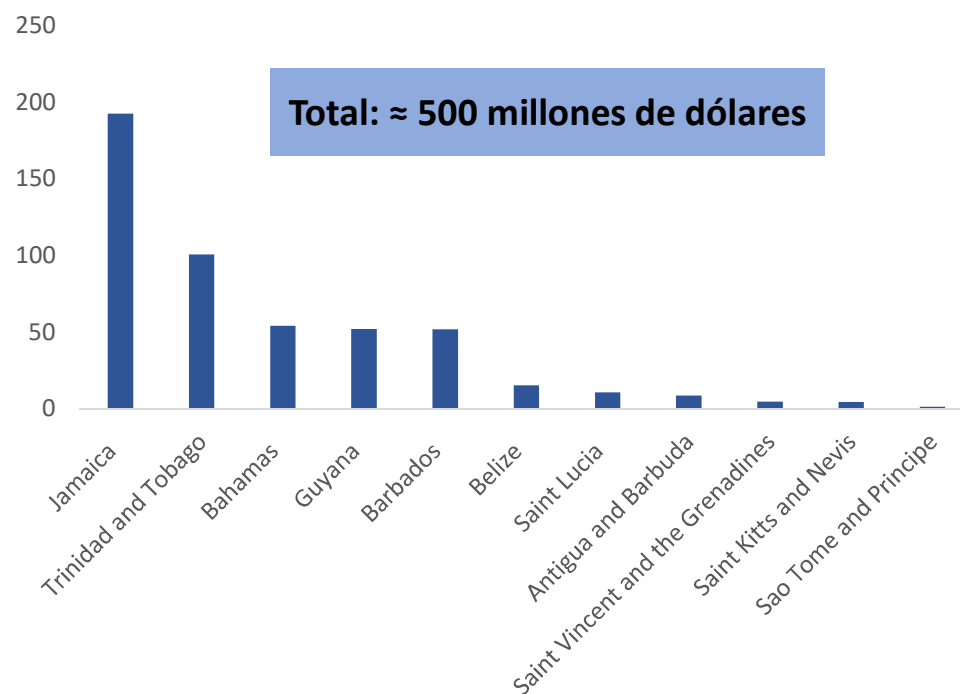
La provisión de productos farmacéuticos es fundamental. Facilitar el comercio y reducir tensiones para garantizar el paso y acceso a los medicamentos y los equipamientos médicos

América Latina: importaciones sector farmacéutico (2018)
(Millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia, WTO

Caribe: importaciones sector farmacéutico (2018)
(Millones de dólares)



¿Hacia una nueva geografía de la producción?

Nacionalización y regionalización

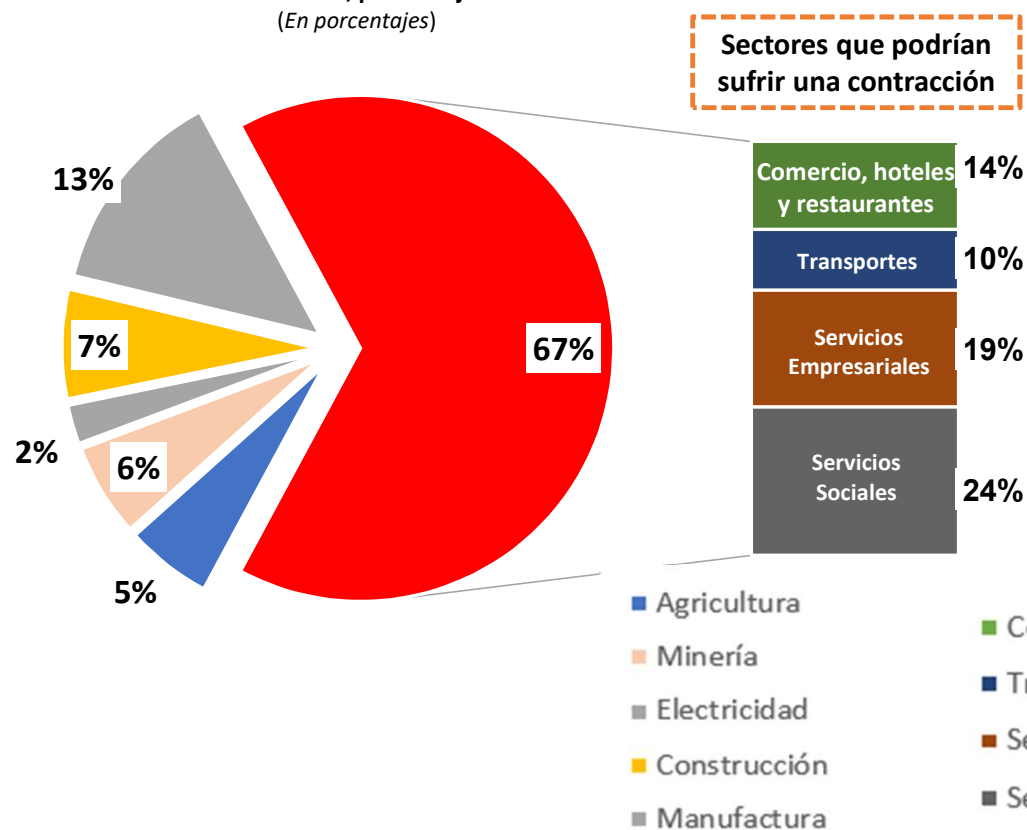
- La crisis muestra la exposición de las economías nacionales a las vulnerabilidades de la deslocalización de la producción
- Se redefinirán los modelos productivos y reducirá la interdependencia global a favor de políticas nacionales y regionales
- Los países han empezado a introducir restricciones a las exportaciones de equipamientos médicos y bienes farmacéuticos
- América Latina y el Caribe no tienen las capacidades productivas suficientes para enfrentar un corte generalizado de las cadenas de valor
- La resiliencia de los países dependerá de la complejidad de su estructura productiva y de la integración regional
- La crisis profundizará las desigualdades entre las subregiones
- Invertir en el fortalecimiento de las capacidades productivas regionales es imperativo para disminuir la vulnerabilidad productiva y tecnológica

Efectos internos: Medidas de contención y prevención del virus y suspensión de las actividades económicas

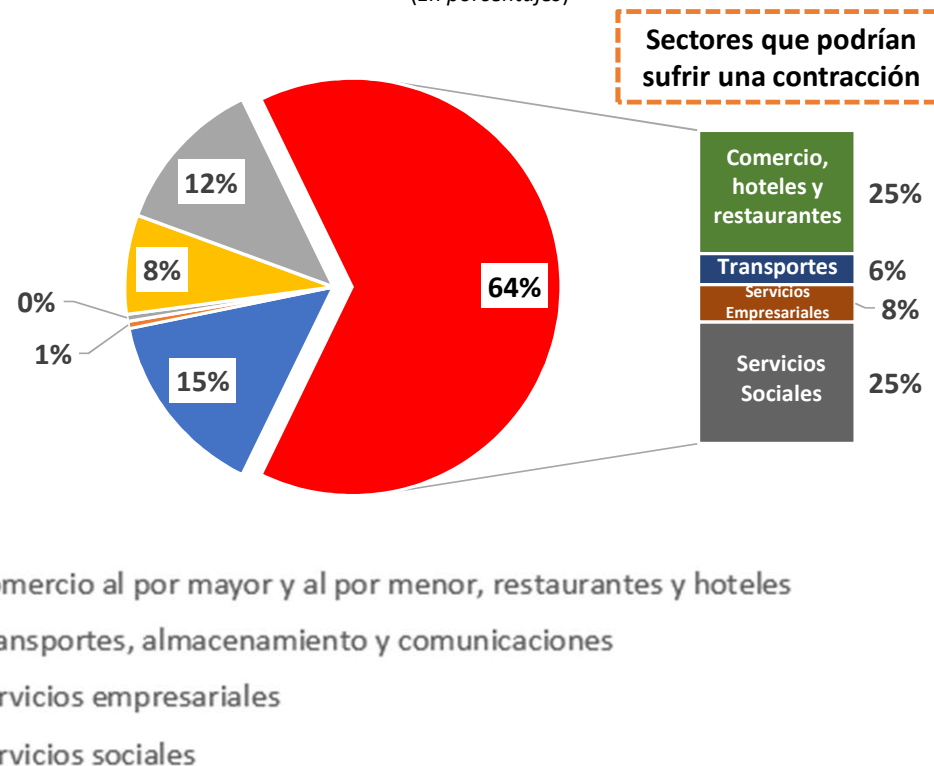


Las medidas de total contención tendrían costos en la producción (hasta 67% del PIB) y el empleo (hasta el 64% del empleo formal)

América Latina y el Caribe: PIB 2018 por sectores de actividad económica, porcentajes
(En porcentajes)

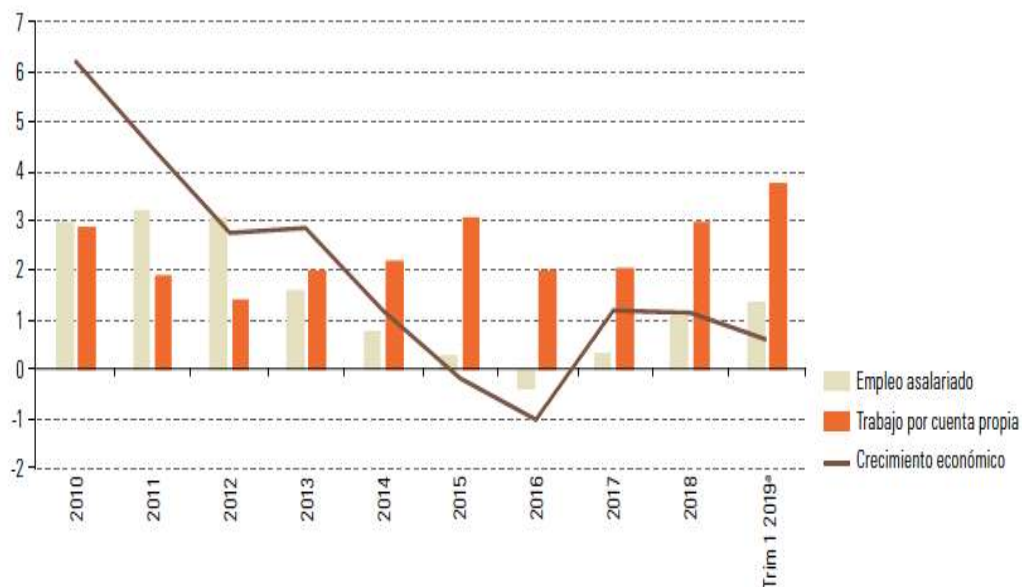


América Latina y el Caribe: Empleo formal 2018 por sectores de actividad económica
(En porcentajes)



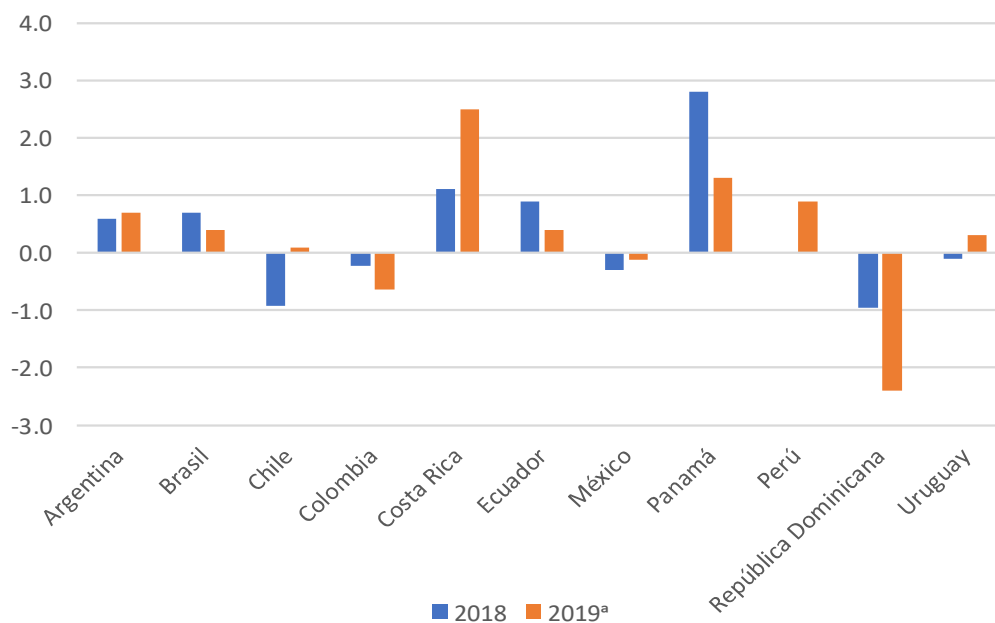
El impacto de las medidas de distanciamiento social sobre el empleo podría ser mayor debido al deterioro de la composición del trabajo, las altas tasas de empleados por cuenta propia y la informalidad

América Latina (10 países): Crecimiento económico y crecimiento interanual del empleo, por categoría de ocupación, 2010 a primer trimestre de 2019
(En porcentuales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

América Latina (10 países): Variación interanual de la tasa de empleo informal, 2018 Y 2019^a
(En puntos porcentuales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Los datos de 2019 se refieren a la variación interanual en el período enero a septiembre.

Las medidas de contención y cuarentena profundizan la crisis de los cuidados en la región

- En el período previo a la crisis sanitaria, **las mujeres** destinaban entre **22 y 42 horas semanales** a actividades de trabajo doméstico y de cuidados.
- La presión sobre los sistemas de salud impacta significativamente a las mujeres pues son **72,8%** del total de personas ocupadas en este sector
- La vulnerabilidad del **trabajo doméstico remunerado** (11,4% de las mujeres ocupadas) se agudiza:
 - 77,5% de las personas que se dedican a estos trabajos se encuentran en la **informalidad**
 - Aumento de tareas relacionadas con el cierre de escuelas
 - Incremento de demandas de cuidados de salud
 - Las restricciones de circulación impiden que las trabajadoras domésticas realicen su trabajo

Limitar el impacto económico de la pandemia: la respuesta de la región



El impacto dependerá de las medidas de contención y mitigación que implementen los países

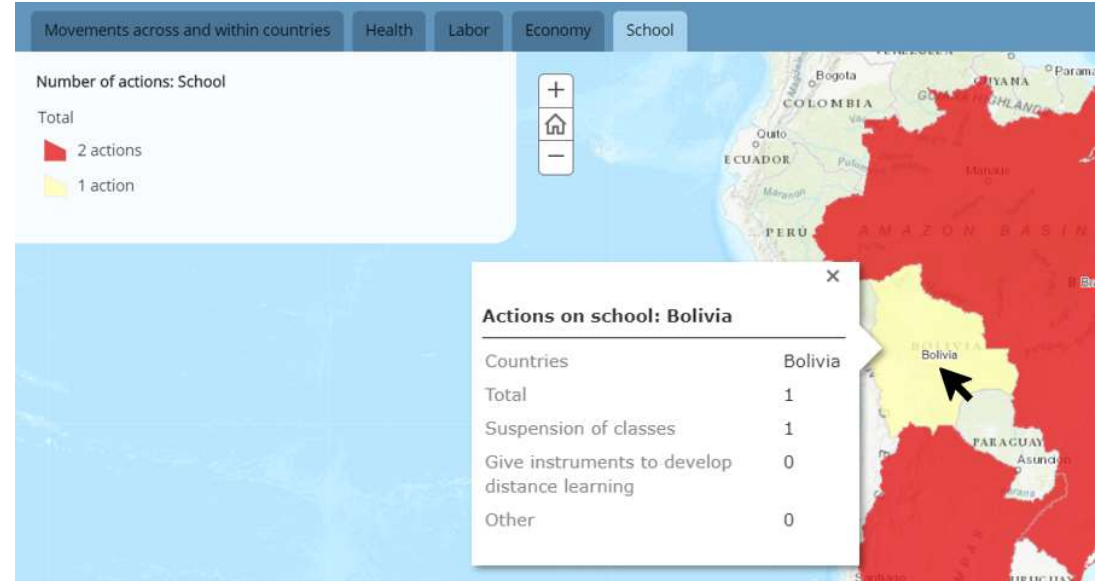
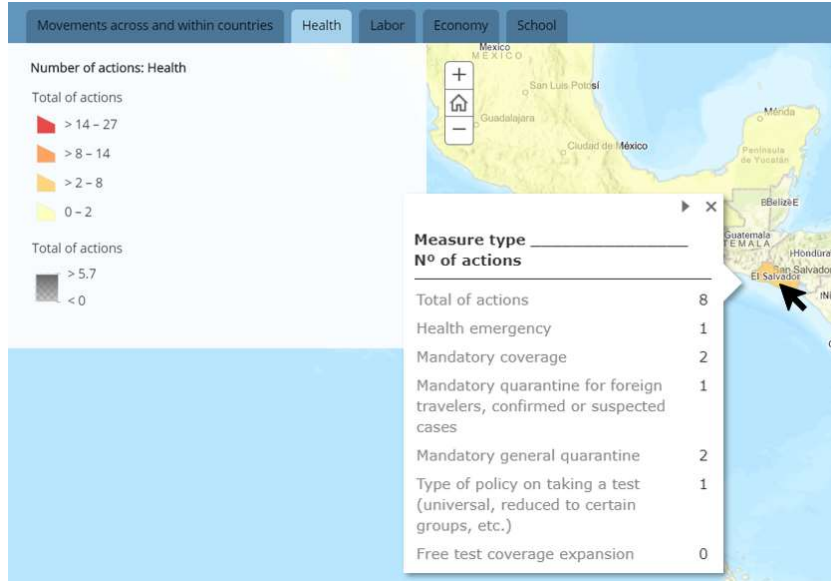
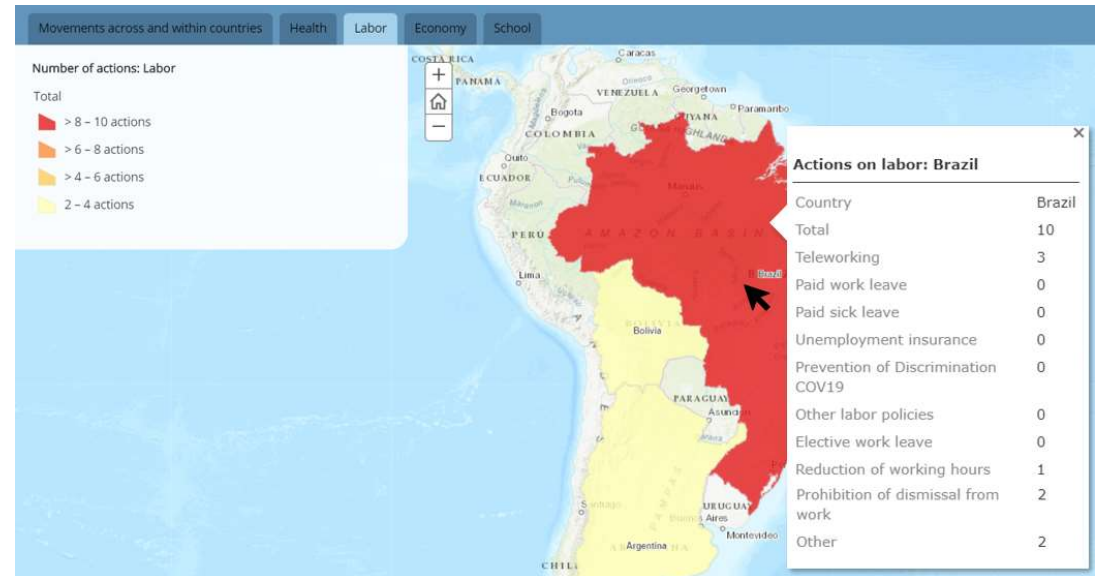
1. Duración de la crisis sanitaria: medidas de aislamiento social.
2. Impactos sociales a través del empleo e ingresos de los hogares. El sector servicios, que representa una parte importante del empleo y PIB, será el más afectado.
3. Impacto en la capacidad productiva a través de sus efectos en las PYMES, las grandes empresas y la productividad.
4. Impactos fiscales, déficits y endeudamiento por la menor actividad económica:
 - El mundo y la región enfrentan una recesión que va a tener efectos de corto y largo plazo.
 - La clave será cómo minimizar sus costos y retomar el crecimiento.
 - La magnitud dependerá, entre otros factores, de la contundencia de la respuesta económica, donde la política fiscal tiene un papel fundamental.

Los países de la región han implementado medidas inmediatas para contener el virus, proteger la fuerza laboral y los ingresos del hogar

- **Medidas de restricción y monitoreo de viajeros** de zonas afectadas por la covid-19.
- **Prohibiciones de vuelo** (desde y hacia países específicos) y **cierre de fronteras**
- **Aprendizaje a distancia y educación en el hogar** con asimetrías en conectividad
- **Distanciamiento social**, con cierre de restaurantes, bares, cines, promoción del teletrabajo y reducción del horario de oficina.
- **La infraestructura de salud** en la región está fragmentada (2,5 camas / 1000)
- **Fortalecimiento de la capacidad del sector de la salud**: camas, hospitales móviles, suministros médicos.
- **Cuarentena total con acuerdos laborales**: medidas legales para teletrabajo, reducir horas de trabajo, introducir horarios flexibles, vacaciones adelantadas y proteger a los trabajadores de los despidos
- **Protección de la fuerza laboral y de los ingresos**: apoyo salarial para compensar pérdidas de ingresos mediante pagos adelantados, subsidios salariales o vía el fortalecimiento del seguro de desempleo, suspensión o reducción de los pagos de contribuciones de servicios de agua, gas y electricidad o a fondos de pensiones privados
- **Protección social para reducir el impacto social en los más pobres** a través de subsidios, transferencias de efectivo o pagos adelantados mediante programas sociales en curso y esquemas de protección social
- **PYME y otras empresas**: apoyo financiero especial para pymes y el sector informal, para que los bancos renegocien/ mejoren condiciones de préstamos a pymes y el sector informal.

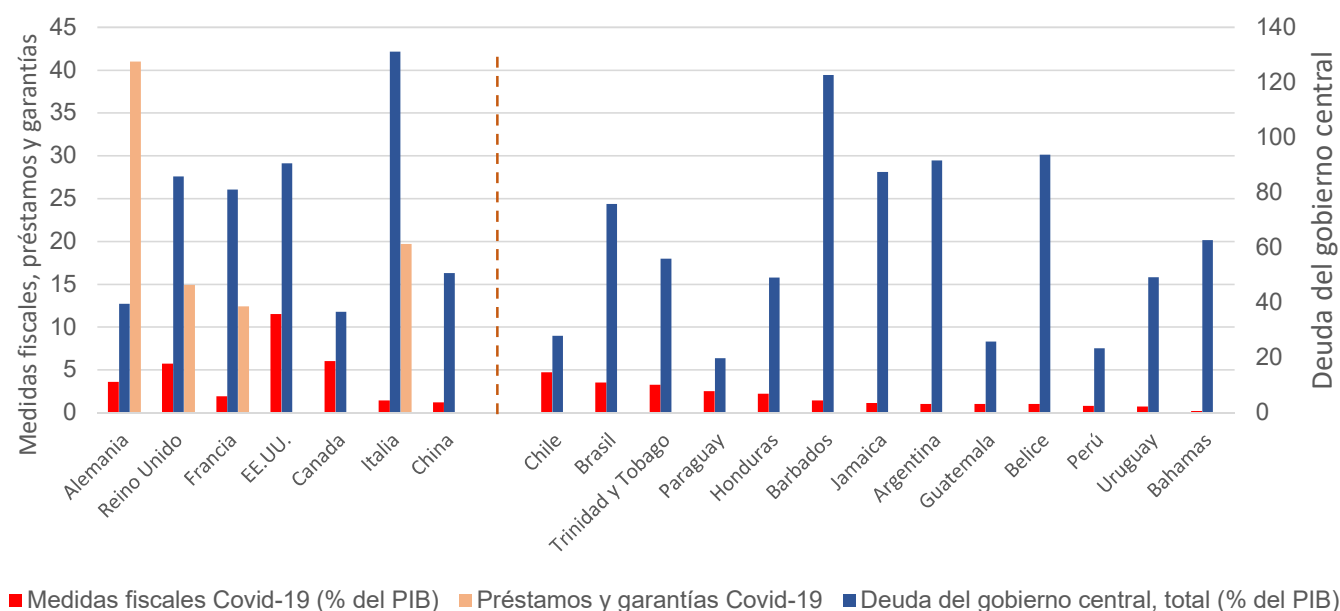
Medidas monetarias, fiscales y sociales para evitar el colapso del sistema económico

- **Sector monetario y financiero:** preservar liquidez de los bancos y el comercio, abordar deudas públicas y privadas, bancos centrales han reducido tasas de interés, han abierto líneas de crédito especiales y han emitido préstamos adicionales, ampliando plazos para reembolso de los créditos (consumidores y empresas) o han extendido hipotecas, así medidas para que bancos y empresas renegocien préstamos y créditos.
- **Fiscal:** flexibilidad para redirigir presupuestos estatales, desgravación fiscal, retraso de declaraciones de impuestos o de exenciones de impuestos para ciertos sectores económicos, Ministros de Finanzas deberán reorganizar los presupuestos y buscar financiamiento adicional para canalizar recursos hacia medidas urgentes a corto plazo.
- Ejemplos de paquetes fiscales de grandes magnitudes: Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Brasil, Chile, Guatemala, Honduras, Jamaica, Paraguay, Perú, Trinidad y Tobago y Uruguay han implementado paquetes que van del 0.2% al 4.7% del PIB.
- **Preservar la capacidad productiva** y crear condiciones para la reactivación de la actividad económica a través de mecanismos de liquidez para empresas, en particular las pymes.
- **Expandir los sistemas de protección social** para llegar a trabajadores subempleados o autónomos, jóvenes, mujeres, niños y ancianos.



Sin embargo, muchos países de renta media carecen del espacio fiscal para implementar medidas de estímulo. El apoyo internacional es urgente

Medidas fiscales para abordar los efectos de la pandemia y deuda del gobierno central ^a
(En porcentaje del PIB)



Medidas Económicas COVID-19

(porcentajes del PIB)

Países	Medidas Fiscales
Chile	4.7
Brasil	3.5
Trinidad y Tobago	3.3
Paraguay	2.5
Honduras	2.2
Barbados	1.4
Jamaica	1.1
Argentina	1.0
Guatemala	1.0
Belice	1.0
Perú	0.8
Uruguay	0.7
Bahamas	0.2

Fuente: CEPAL, en base de datos oficiales y del FMI.

^a Los montos estimados de los paquetes no necesariamente representan gastos adicionales.

Los países de la región han implementado medidas inmediatas para contener virus

- Medidas de restricción, monitoreo de viajeros desde áreas con brotes.
- Prohibiciones de vuelo (desde y hacia países específicos) y cierre de fronteras
- Aprendizaje a distancia y educación en el hogar pese a asimetrías en conectividad
- Distanciamiento social
- Fortalecimiento de la capacidad del sector de la salud
- Cuarentena total con acuerdos laborales flexibles

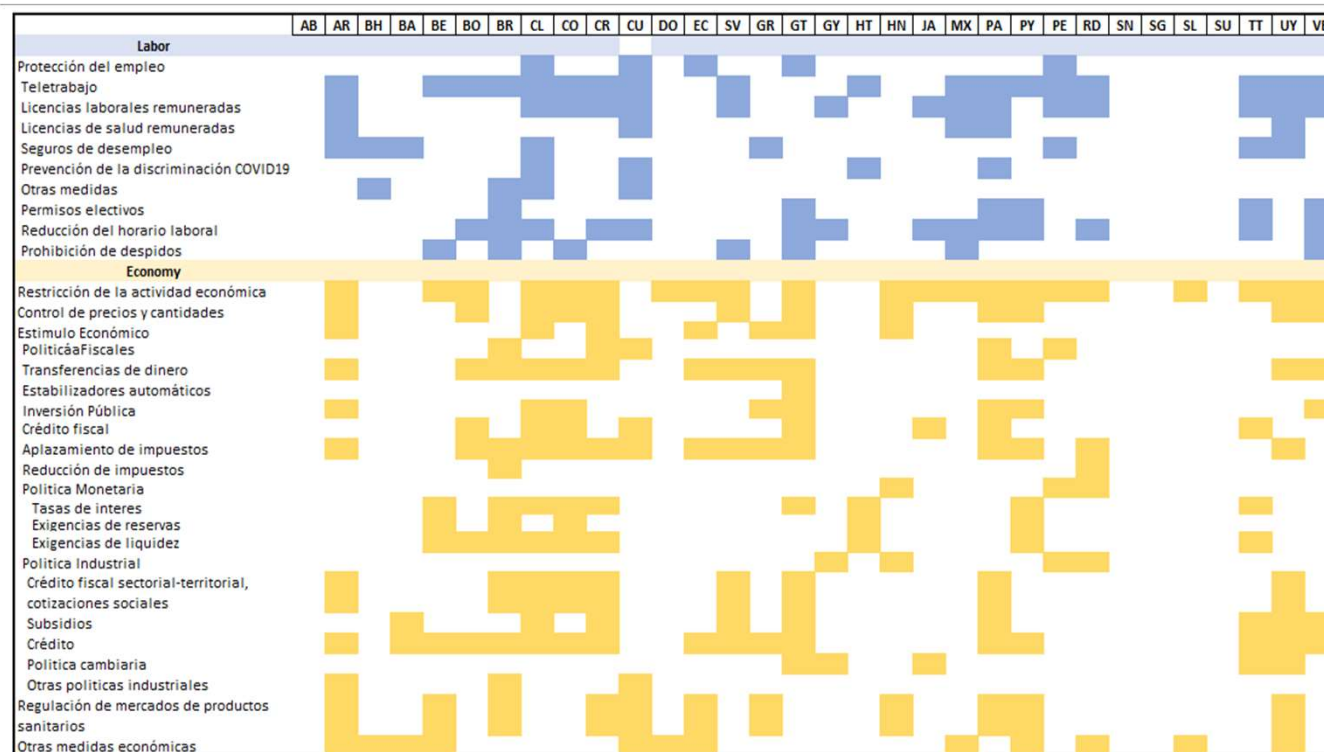
América Latina y el Caribe: Medidas tomadas para contener la difusión de la COVID-19

	AB	AR	BH	BA	BE	BO	BR	CL	CO	CR	CU	DO	EC	SV	GR	GT	GY	HT	HN	JA	MX	PA	PY	PE	RD	SN	SG	SL	SU	TT	UY	VE	
Movimientos a través y dentro de los países																																	
Restricciones o prohibiciones a la entrada de viajeros extranjeros																																	
Cierres y controles fronterizos																																	
Controles fronterizos																																	
Restricción o cierre de lugares públicos y reuniones masivas																																	
Otro																																	
Salud																																	
Emergencia de salud																																	
Cobertura obligatoria																																	
Cuarentena obligatoria para viajeros extranjeros, casos confirmados o sospechosos																																	
Cuarentena general obligatoria																																	
Tipo de política para tomar una prueba (universal, reducida a ciertos grupos, etc.)																																	
Expansión de cobertura de prueba gratuita																																	
Otro																																	
Educación																																	
Suspensión de clases																																	
Instrumentos para desarrollar el aprendizaje a distancia																																	
Otro																																	

Los países de la región han implementado medidas inmediatas para limitar los impactos económicos de la crisis

- Protección de la fuerza laboral y los ingresos
- Protección social para reducir el impacto social en los grupos de ingresos más bajos
- Medidas de apoyo para las PYME y las empresas
- Políticas fiscales e instrumentos de estímulo y protección de la actividad económica
- Políticas monetarias para garantizar el funcionamiento del sistema financiero y bancario
- Medidas para preservar la capacidad productiva

América Latina y el Caribe: Medidas tomadas para limitar el impacto económico



A corto plazo, implementar acciones inmediatas, de acuerdo a las particularidades de los países, que posibiliten aplanar la curva de contagio sin aplanar la economía

1. Abordar la emergencia sanitaria

- Aplicar inmediatamente y de manera eficiente las medidas de contención sugeridas por la OMS
- Fortalecer los sistemas de salud y garantizar acceso universal a pruebas, medicamentos y curas

2. Abordar la emergencia social

- Ingreso básico de emergencia que garantice consumo de toda la población especialmente los estratos vulnerables
- Medidas de protección del empleo, subsidios de desempleo y licencias
- Medidas de apoyo a las PYMES y los trabajadores en cuenta propia

3. Abordar la emergencia económica

- **Política Fiscal:** Reorganizar presupuestos (y si necesario acceder a medios de ahorro o endeudamiento) para implementar paquetes de estímulo fiscal al fin fortalecer los sistemas de salud, proteger los ingresos y minimizar la contracción de la economía.
- **Política Monetaria:** Estabilizar los tipos de cambio y preservar la solvencia y el funcionamiento del mercado bancario
- **Cooperación Internacional:** reconsiderar las políticas de préstamos concesionales y graduación de los organismos internacionales. Facilitar los préstamos a bajo interés y postergar el servicio de deudas a los países en vías de desarrollo incluidos los de renta media.

A largo plazo, la región debe repensar sus estrategias de desarrollo.

1. Fortalecimiento de la coordinación e integración subregional y regional:

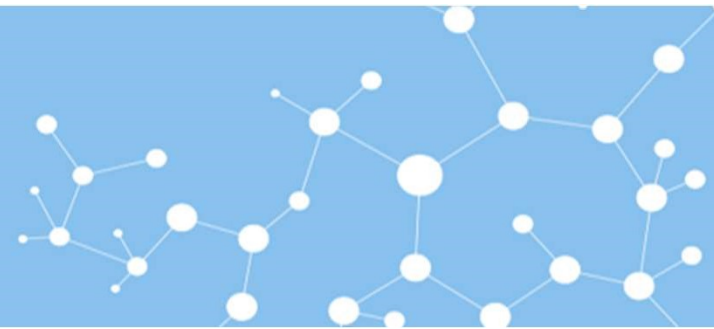
- Asegurar cadenas de suministro de bienes críticos
- Migración voluntaria, no forzada
- Alivio de la pobreza y reducción de la desigualdad
- Fortalecer el comercio intrarregional y las cadenas de producción.

2. Un **fondo regional** dedicado a las necesidades particulares de los países de ingresos medios para apoyar la recuperación social, económica y productiva.

3. Manejar la deuda en un contexto macroeconómico difícil e incierto requerirá un apoyo flexible de las **organizaciones financieras multilaterales**. Los países en desarrollo deben negociar colectivamente préstamos en condiciones favorables y servicios de la deuda y revisar las políticas de graduación para los países de ingresos medios.

4. La CEPAL ofrece un espacio intergubernamental para convocar a las partes interesadas de los sectores público y privado, la sociedad civil y la academia para desarrollar soluciones políticas a los impactos a largo plazo de la crisis y monitorear sus impactos.

La integralidad de la Agenda 2030 está en riesgo por el dispar avance de los ODS, particularmente ante la pandemia



Ejercicios de simulación para 72 series estadísticas de los indicadores de los ODS

Las simulaciones dan continuidad a y amplían el ejercicio de simulación presentado por la CEPAL en el Foro Político de Alto Nivel sobre el Desarrollo Sostenible en 2019:

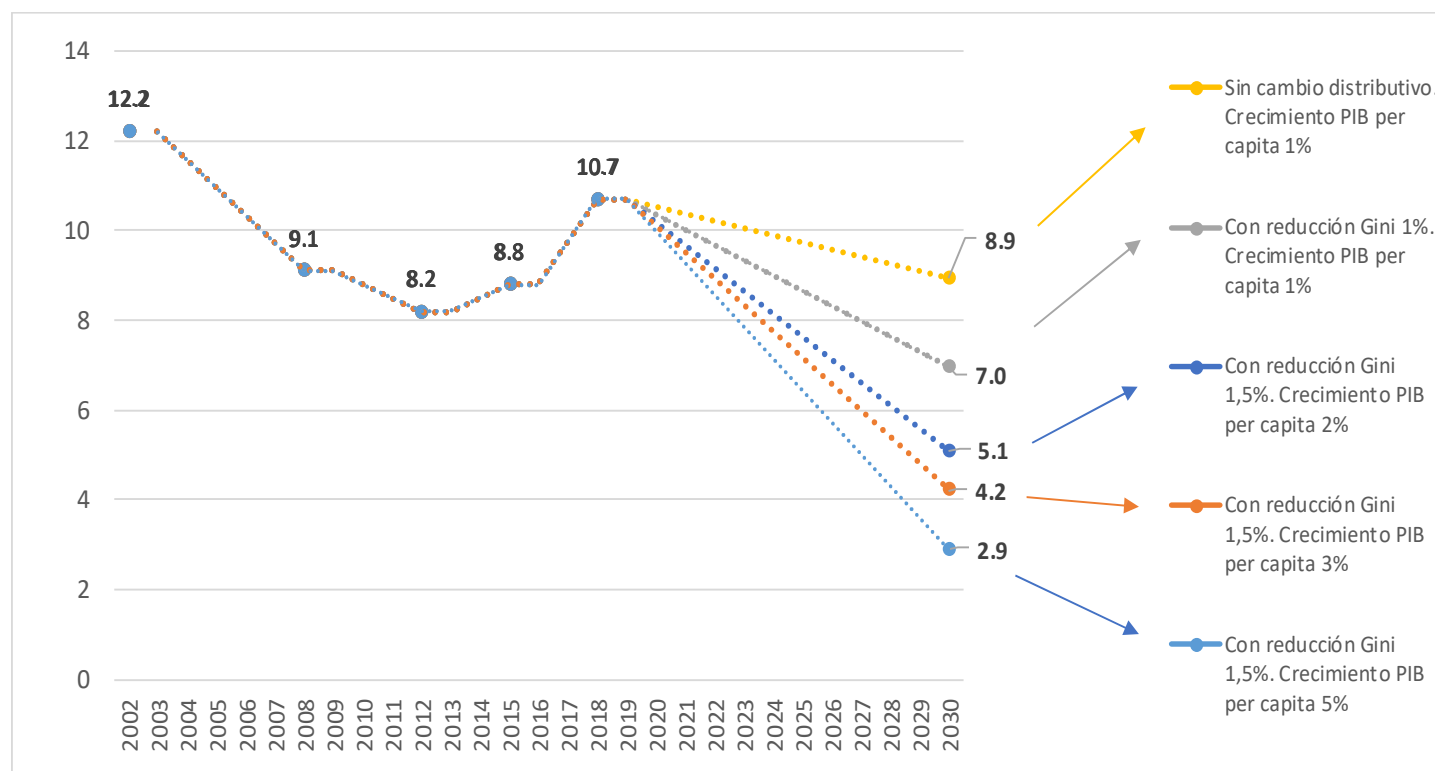
- Series para **todos los ODS**
- Cuatro veces más series: **18 a 72**
- **69** de las series pertenecen al conjunto de los 150 **indicadores priorizados para la región**
- **49 metas evaluadas** (53% de las metas cubiertas por los indicadores priorizados para la región)

Categorías utilizadas para la clasificación de los indicadores



Incluso antes de la pandemia, la pobreza extrema se erradicaría solo con una fuerte redistribución de ingresos y un alto crecimiento del PIB

América Latina: Proyección de la tasa de pobreza extrema regional al 2030 frente a distintos escenarios de crecimiento del PIB per cápita y de cambios en la distribución del ingreso



Fuente: CEPAL, sobre la Base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

Una estimación preliminar de los efectos posibles de Covid-19 en la pobreza extrema en 2020 indica que no se cumpliría la meta del ODS 1

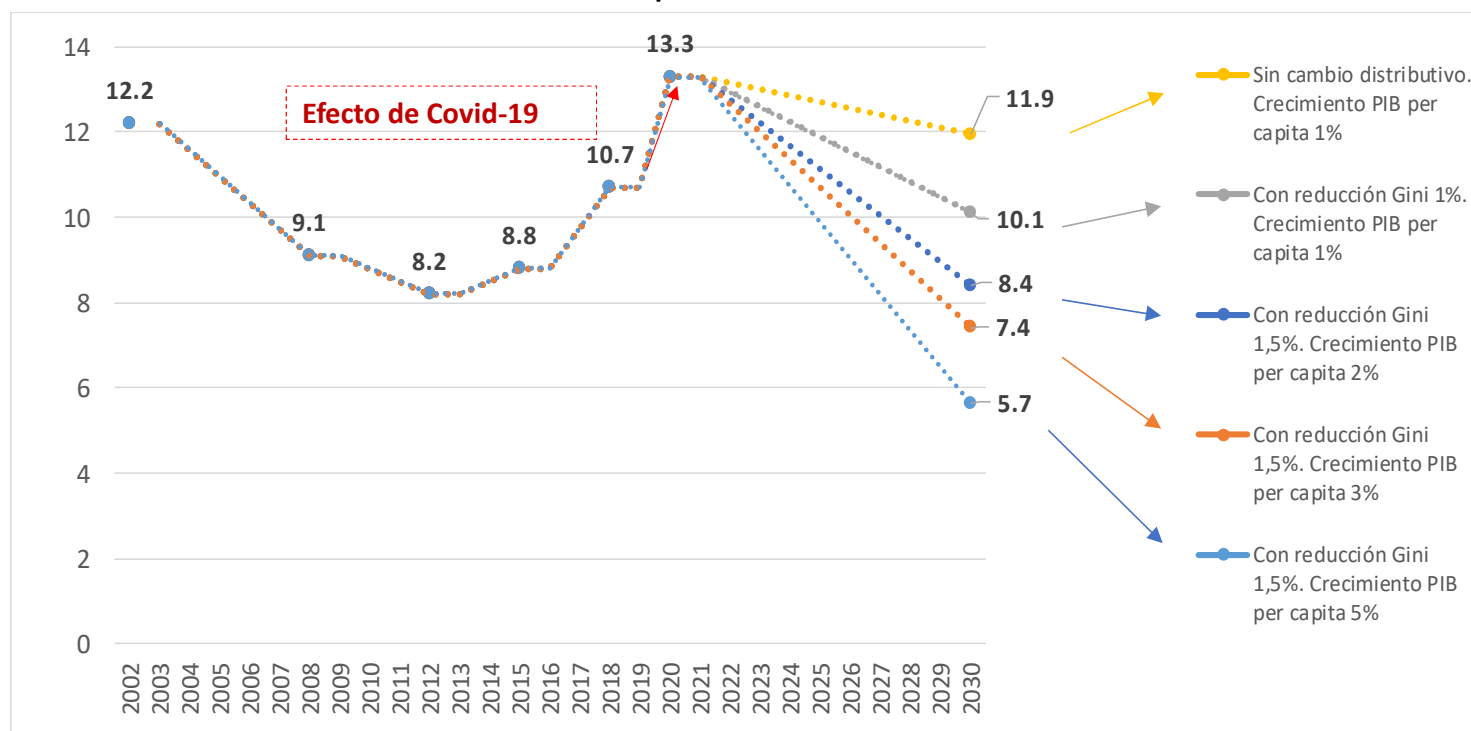
América Latina: proyección de la tasa de pobreza extrema regional en 2020 en función de distintos escenarios de crecimiento del PIB per cápita y de cambios en la distribución del ingreso, y de una simulación sobre el impacto de la COVID-19 en la pobreza extrema en 2020



META 1-1



Erradicar la pobreza extrema



Fuente: CEPAL, sobre la Base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

Señales de alerta a solo diez años de 2030

Avance de 72 series estadísticas de los indicadores de los 17 ODS para la región



Fuente: CEPAL

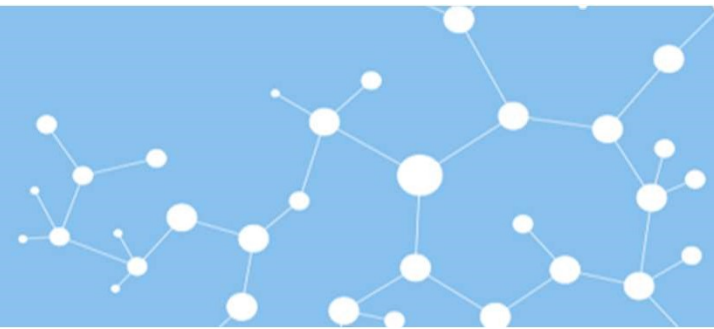
Avanzar en un decenio de acción y resultados

- Las **políticas** para implementar la Agenda 2030 son más imprescindibles que nunca.
- El nuevo escenario mundial en tiempos del Covid-19 refuerza la necesidad de **acciones urgentes**.
- **Evaluar** los impactos de esas políticas es crucial. Para apoyar el seguimiento y monitoreo de avances a mediano y largo plazo, **CEPAL ha puesto en marcha dos instrumentos** :
 - Portal de los Objetivos de Desarrollo Sostenible
 - Observatorio Covid-19:
 - Un esfuerzo coordinado por la CEPAL con el apoyo de los coordinadores residentes de las Naciones Unidas.
 - Presentará información actualizada sobre los anuncios de política de cada país y otros materiales de interés.
 - Contiene información sobre movimientos dentro y entre los países, salud, trabajo, economía y escolaridad.

La región no tiene otra opción estratégica que avanzar hacia un modelo de desarrollo más sostenible a través de una mayor integración

- Solo con un **nuevo modelo de desarrollo** evitara volver a transitar por los caminos que condujeron a una situación en la que los efectos de la pandemia pueden no solo ser devastadores en el corto plazo, sino también deteriorar las condiciones de la recuperación y el desarrollo.
- América Latina y el Caribe requiere una estrategia de:
 - Diversificación de su estructura económica
 - Integración productiva y comercial
 - Aumento de sus acciones de adaptación y mitigación de la emergencia ambiental
 - Refuerzo de las políticas para combatir la pobreza, la desigualdad y la cultura del privilegio
 - Políticas de protección social con cobertura universal

Anexo: Políticas para abordar la pandemia



La CEPAL propone implementar acciones inmediatas que posibiliten aplanar la curva de contagio...

Tipo de medida	Ámbito de política	Objetivo	Acciones requeridas	Acciones específicas
Medidas de apoyo a las personas	Salud	Contener y suprimir la transmisión del virus para poner fin a la pandemia.	Actuar de manera decisiva y temprana para evitar una mayor propagación o suprimir rápidamente la transmisión de la COVID-19	- Hacer pruebas para detectar todos los casos positivos lo antes posible. - Introducir medidas, como la cuarentena, el teletrabajo y el cierre de escuelas, para restringir estrictamente el movimiento de personas y reducir el contacto de persona a persona - Brindar atención clínica segura y efectiva para aislar de manera efectiva todos los casos de COVID-19 - Proteger a los trabajadores de atención médica y mantener suministros médicos esenciales a través de gestión de la cadena de suministro.
			Fortalecer la resiliencia de los sistemas de salud	- Desarrollo, disponibilidad, producción y distribución de: - Kits de pruebas de laboratorio, reactivos y materiales de apoyo e infraestructura para garantizar que todos los que necesitan pruebas puedan acceder - Garantizar suministros médicos esenciales Asegurar que las cadenas de suministro estén protegidas, priorizadas y continúen funcionando de manera eficiente y que estos productos se distribuyan en función de las necesidades. - Diagnósticos, medicamentos y vacunas para todos los necesitados y garantizar un acceso equitativo.

...pero que también sean comprensiva de las necesidades de las Pymes y los sectores más vulnerables

Tipo de medida	Ámbito de política	Objetivo	Acciones requeridas	Acciones específicas
Medidas de apoyo a las personas	Protección al empleo y la población más vulnerable	Abordar las diversas dimensiones sociales de la crisis, centrándose en los segmentos de la sociedad que en riesgo (mujeres, niños, trabajadores de bajos salarios, pequeñas y medianas empresas, el sector informal y grupos vulnerables)	Apoyo particular y directo a las Pymes	• Asistirles para mantener el flujo de insumos esenciales, productos finales y servicios. • Considerar la reducción temporal de los cargos seguridad social, impuestos al valor agregado y reembolsos de impuestos. • Crédito sin intereses a las empresas para pagar salarios • Aplazamientos de pago de préstamos. • Subvenciones y subsidios pueden facilitar el pago de rentas de servicios públicos, salarios y servicios esenciales.
			Medidas de apoyo al mantenimiento del empleo	• Apoyo financiero para desempleados y subempleados • Apoyo financiero para trabajadores independientes / despedidos • Licencia familiar / médica pagada • Suspensión de pagos de alquiler / facturas de servicios públicos / IVA • Aplazamiento de impuestos / contribuciones sociales / pagos de préstamos • Subsidios para atención domiciliaria • Apoyo a personas sin licencia por enfermedad remunerada / seguro de empleo beneficios por enfermedad
			Medidas de protección a población vulnerable	• Poner las finanzas al servicio de los derechos humanos y los más vulnerables. • Los paquetes de estímulo fiscal y protección social deben estar dirigidos directamente a los menos capaces de hacer frente a la crisis. • Introducción de un ingreso básico universal de emergencia. • Apoyo a las personas no tienen licencia por enfermedad remunerada / seguro de empleo beneficios por enfermedad • Expandir programas de protección social no contributiva, como transferencias en efectivo • Regulaciones de precios y combate a la especulación de productos críticos

Aplanar la curva de contagios, sin aplanar la economía, requiere de un rol activo del Estado

Tipo de medida	Ámbito de política	Objetivo	Acciones requeridas	Acciones específicas
Medidas de apoyo a las personas y la economía	Política económica	Proteger a las personas y prevenir el colapso socioeconómico	Política fiscal	• <u>Reorganizar presupuestos para canalizar recursos a medidas urgentes de corto plazo:</u> ○ Controlar la pandemia y proteger la salud de la población garantizando los recursos que requiera el sector salud ○ Fortalecer sistemas de protección social que atienden a los sectores más vulnerables y de estratos medios a través de transferencias directas, seguros de desempleo, beneficios a subempleados y trabajadores por cuenta propia ○ Preservar a la capacidad productiva y crear las condiciones para la reactivación de la actividad económica a través de mecanismos de liquidez para las empresas, en particular las pymes. ▪ <u>La reorganización presupuestaria probablemente será insuficiente para financiar estas medidas. Por lo que se tendrá que recurrir, en caso de existir, a medios de ahorros como fondos soberanos y/o al endeudamiento.</u> • <u>El mayor gasto fiscal debe ir acompañado de mayor financiamiento externo.</u>
			Política monetaria	• Estabilidad en los tipos de cambio requiere intervención de bancos centrales en los mercados de divisas • Mantener la solvencia y el funcionamiento adecuado del sistema bancario: garantizar que los bancos comerciales tengan los niveles adecuados de liquidez • Los bancos comerciales deben poder posponer los pagos de la deuda de empresas y hogares
			Cooperación internacional y regional	• <u>El endeudamiento en un contexto macroeconómico difícil e incierto requerirá del apoyo flexible por parte de organismos financieros multilaterales, los cuales deben reconsiderar sus políticas de préstamos concesionales y graduación. Políticas de préstamos a bajo interés y postergación del servicio de deudas a los países en vías de desarrollo incluidos los de renta media.</u> • <u>Además, podrían ser necesarias medidas extraordinarias de coordinación entre los ministerios de hacienda y bancos centrales para financiar y apoyar flujos de liquidez que los gobiernos deberán proveer a los hogares y sectores productivos.</u> Los países en desarrollo deben negociar en conjunto –no país por país- condiciones favorables para atender la crisis con los organismos multilaterales de crédito, particularmente FMI y Banco Mundial. Por ejemplo, para solicitar préstamos a tasas de interés favorables y ofrecer alivio de la deuda a través de aplazamiento e incluso perdón para países oprimidos por sus obligaciones. • Los países desarrollados deben actuar de manera coordinada para evitar el empeoramiento de las condiciones externas de los países en desarrollo debido a las salidas masivas de capital y garantizar que cuenten con el espacio fiscal necesario para enfrentar la crisis.

Ejemplos de medidas: Políticas financieras y monetarias

Area de política	Subárea de política	Instrumentos de política
Economía	Políticas financieras y monetarias	• Flexibilización monetaria • Reducción de la tasa de interés / tasa de interés referencial • Préstamos para empresas afectadas por COVID-19 • Aplazamiento de los pagos de impuestos comerciales • Exención temporal de pagos de impuestos para (ciertas) empresas • Acuerdo para reducir las tarifas y el costo del envío de remesas por debajo del 3% o al 0% en los próximos seis meses • Estabilidad en los tipos de cambio. • Mantener la solvencia y el funcionamiento adecuado del propio sistema bancario.

Ejemplos de medidas: Apoyo a PYMEs

Area de política	Sub-área de política	Instrumentos de política
Economía	Apoyo a PYMEs	• Aumentar la demanda es una de las mejores formas de apoyarlas. • Subvenciones • Suspensión de alquileres / facturas de servicios públicos • Pagos de cotizaciones sociales de empresas pospuestas / canceladas (especialmente PYME y empresas familiares) • Los bancos comerciales deben posponer los pagos de la deuda, los intereses y otros cargos y evitar, sobre todo, imponer sanciones a los clientes. Además, deben poder reprogramar y reestructurar las deudas. Los bancos también podrían reducir los costos de sus servicios (por ejemplo, comisiones). Finalmente, los bancos deberían establecer nuevas líneas de crédito de emergencia. Los sistemas financieros de la región tienen los recursos y la liquidez para hacer esto. Han sido una de las actividades más rentables desde al menos principios de la década de 2000.

Ejemplos de medidas: Empleo y Productividad

Area de política	Sub-área de política	Instrumentos de política
Economía	Empleo y productividad	• Apoyo financiero para desempleados • Apoyo financiero para trabajadores independientes / despedidos • Licencia familiar / médica pagada • Pago único a personas de bajos ingresos • Suspensión de pagos de alquiler / facturas de servicios públicos / IVA • Aplazamiento de impuestos / contribuciones sociales / pagos de préstamos • Regulaciones de precios y especulación de productos críticos • Subsidios para atención domiciliaria • Apoyo para aquellos sin licencia por enfermedad remunerada / seguro de empleo • Beneficios por enfermedad Se debe considerar la protección hipotecaria para proteger el acceso de las personas a vivienda y refugio

Ejemplos de medidas: Pobreza, protección social y desigualdad

Area de política	Sub-área de política	Instrumentos de política
Economía	Pobreza, protección social y desigualdad	• Las medidas de protección social deben considerar el enfoque de desigualdad y diseñarse al servicio de los más vulnerables • Poner las finanzas al servicio de los derechos humanos y los más vulnerables. • Los paquetes de estímulo fiscal y protección social deben estar dirigidos directamente a los menos capaces de hacer frente a la crisis. • Introducción de un ingreso básico universal de emergencia. • Apoyo para quienes no tienen licencia por enfermedad remunerada / seguro de empleo beneficios por enfermedad • Garantizar acceso a banda ancha y herramientas digitales, en particular a los mas vulnerables

Ejemplos de medidas: Adultos Mayores

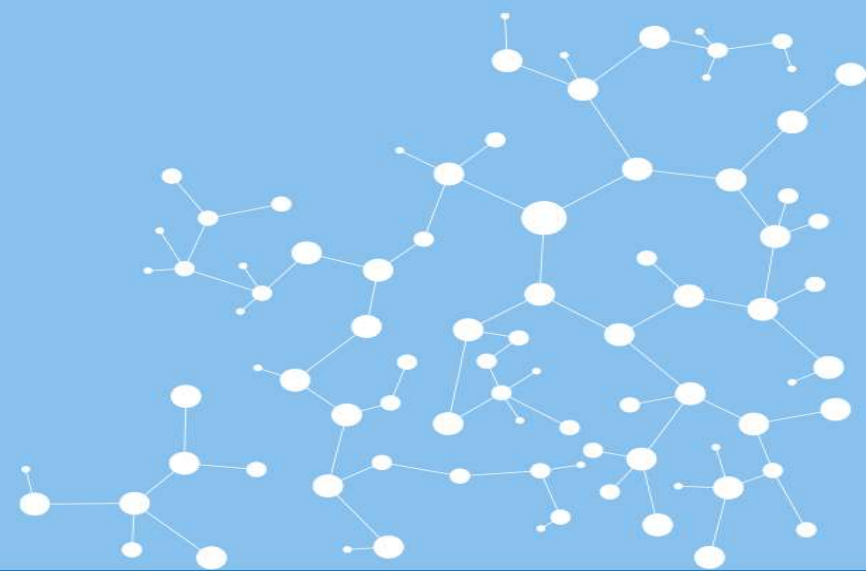
Area de política	Sub-área de política	Instrumentos de política
Social	Adultos mayores	Incorporar una perspectiva de edad para ser incluida en la planificación nacional y regional de políticas COVID-19. Las políticas de distanciamiento social deben tener en cuenta a las personas mayores que dependen de otros para recibir atención o apoyo y requieren alimentos y otros suministros esenciales. Monitoreo enfocado a servicios de apoyo y respuesta para personas mayores

Ejemplos de medidas: Género

Area de política	Sub-área de política	• Instrumentos de política
Social	Género	• Necesidad de datos desagregados por sexo que indique cómo está evolucionando la situación, incluyendo diferentes tasas de infección, impactos económicos diferenciales, carga de atención diferencial e incidencia de violencia doméstica y abuso sexual. • Asegurar el análisis de género y la experiencia en género como parte de los equipos de respuesta y grupos de trabajo a nivel nacional y regional. ONU Mujeres está lista para apoyar estos esfuerzos. • Asegurar que los planes de protección social y los esquemas económicos de emergencia, incluso para la estabilización económica y la recuperación, tengan en cuenta a las mujeres que realizan atención no remunerada. • Atención a la entrega continua de servicios de SSR. Por ejemplo, algunos países han tomado medidas para permitir que las mujeres accedan a los anticonceptivos sin receta durante la crisis. • Asegúrese de que se establezcan servicios especiales para prevenir y responder a la violencia de género, como líneas directas especiales, unidades policiales y nuevos protocolos para refugios. • Apoyo a las organizaciones de mujeres en primera línea y asegurar el liderazgo y la participación de las mujeres en los planes de respuesta a corto y largo plazo

Ejemplos de medidas: Educación

Área de política	Sub-área de política	Instrumentos de política
Social	Educación	• Garantizar continuidad de la enseñanza, en particular a los más vulnerables • Prestación de asesoramiento y asistencia técnica a los gobiernos que trabajan para proporcionar educación a distancia. • Desarrollar plataformas nacionales de aprendizaje • Poner a disposición recursos de aprendizaje digital para maestros y padres: aplicaciones educativas gratuitas multilingües en línea para ayudar a padres, maestros y escuelas a facilitar el aprendizaje, brindar atención social e interacción durante los períodos de cierre de la escuela. • Desarrollar seminarios web para funcionarios del ministerio de educación y otras partes interesadas para compartir información sobre los esfuerzos de los países para mantener la provisión de educación inclusiva en diferentes contextos. • En países donde las escuelas todavía están abiertas y la alimentación continúa, es vital garantizar que se sigan los estándares de higiene, comportamiento y seguridad alimentaria y calidad, y que se aborden las medidas de distanciamiento social para reducir el riesgo de infección. • En los países donde las escuelas están cerradas, los países deben buscar alternativas, según el contexto. Esto incluye proporcionar raciones para llevar a casa en lugar de las comidas, entrega a domicilio de alimentos y provisión de efectivo o cupones. Identificar métodos alternativos y coordinar con la provisión de atención del sector social para los trabajadores esenciales. • Convocar a una coalición de empresas para apoyar a los países a ofrecer aprendizaje remoto inclusivo, alineado con los planes de estudio nacionales, como respuesta al cierre de escuelas y universidades.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Observatorio COVID-19
en América Latina y el Caribe
Impacto económico y social